

# **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của Thường trực Huyện ủy Thanh Miện  
tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh ủy

-----

*Kính thưa đồng chí .....*

*Kính thưa các đồng chí tham dự hội nghị!*

Được sự cho phép của Chủ tọa hội nghị phát biểu tham luận, trước hết tôi bày tỏ sự nhất trí cao với nội dung Báo cáo tổng kết thực hiện Đề án số 01, ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020 do đồng chí ..... trình bày tại hội nghị.

Sau đây, tôi xin tham luận về “Kinh nghiệm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo hoàn thành xuất sắc các chỉ tiêu của Đề án 01-ĐA/TU” tại Đảng bộ huyện Thanh Miện.

*Kính thưa các đồng chí tham dự hội nghị!*

Ngay sau khi Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Đề án số 01 và Ban Tổ chức Tỉnh ủy ban hành hướng dẫn về thực hiện Đề án. Ngày 21/11/2016, Ban Thường vụ Huyện ủy Thanh Miện đã ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án. Sau hơn 05 năm thực hiện Đề án, Đảng bộ huyện Thanh Miện đã đạt được những kết quả đáng nổi bật như sau:

## **1. Về thực hiện chỉ tiêu “Đến hết năm 2018 cơ bản thực hiện mô hình mỗi thôn, khu dân cư có 01 chi bộ”**

Trước khi thực hiện Đề án, Đảng bộ huyện Thanh Miện có 110 chi bộ thôn, khu dân cư trên tổng số 92 thôn, khu dân cư. Sau khi thực hiện Đề án, toàn huyện còn 92 chi bộ thôn, khu dân cư tương ứng với 92 thôn, khu dân cư. Tháng 5/2019, Ban Thường vụ Huyện ủy tiếp tục chỉ đạo thực hiện nghiêm việc sáp nhập thôn, khu dân cư và sắp xếp, kiện toàn chi bộ đảng sau khi sáp nhập. Kết quả, tiếp tục sáp nhập 18 chi bộ thôn thành 09 chi bộ, hiện nay huyện Thanh Miện có 83 chi bộ thôn, khu dân cư, đảm bảo chủ trương mỗi thôn, khu dân cư chỉ có 01 chi bộ (giảm 27 chi bộ thôn, khu dân cư so với trước khi thực hiện Đề án).

## **2. Về thực hiện chỉ tiêu “Đến năm 2021, mỗi xã, thị trấn tinh giản ít nhất 10% tổng biên chế, cán bộ, công chức được giao”**

Ban Thường vụ Huyện ủy đã chỉ đạo rà soát tổng số biên chế cán bộ, công chức hiện có của các xã, thị trấn. Từ đó xây dựng lộ trình tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức các xã, thị trấn từng năm. Tính đến hết năm 2021 tổng số cán bộ, công chức cấp xã đã giảm 49 người, đạt 136,1% theo kế hoạch giao.

## **3. Về thực hiện chỉ tiêu bố trí bí thư đảng ủy kiêm chủ tịch UBND xã, thị trấn**

Ban Thường vụ Huyện ủy đã ban hành nghị quyết chuyên đề về việc thực hiện chủ trương bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn dựa trên cơ sở cán bộ của các xã, thị trấn. Kết quả, ngay sau đại hội cấp cơ sở nhiệm kỳ 2020 - 2025 toàn huyện có 5/17 xã, thị trấn thực hiện bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã (đạt 29,4%).

**4. Về chỉ tiêu “Thực hiện việc bố trí kiêm nhiệm các chức danh không chuyên trách ở cấp xã, thôn, khu dân cư; một người đảm nhiệm từ 2 - 3 chức danh.**

- Đối với cán bộ không chuyên trách cấp xã: Trước khi thực hiện Đề án tổng số lượng cán bộ không chuyên trách ở xã, thị trấn được giao là 399 người; sau khi thực hiện Đề án, hiện nay tổng số cán bộ không chuyên trách cấp xã còn 170 người (giảm 229 người, bằng 57,4%).

- Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu dân cư: Trước khi thực hiện Đề án toàn huyện có 450 người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, khu dân cư; đến nay còn 262 người, (giảm 188 người, bằng 41,8%). Trong đó 83/83 thôn, khu dân cư thực hiện bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, khu dân cư (đạt 100%).

**5. Về thực hiện chỉ tiêu “Trong năm 2016, 100% số xã, thị trấn hoàn thành việc rà soát, bổ sung, hoàn thiện quy chế làm việc của cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, từng đoàn thể chính trị - xã hội, các chi bộ”.**

Ban Thường vụ Huyện ủy đã chỉ đạo, hướng dẫn các xã, thị trấn, các cơ quan, đơn vị rà soát, bổ sung, hoàn thiện quy chế làm việc của cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và các chi bộ đảm bảo theo các quy định, hướng dẫn của cấp trên; đồng thời thường xuyên kiểm tra việc thực hiện quy chế làm việc của các địa phương, cơ quan, đơn vị.

**6. Về thực hiện chỉ tiêu “Phấn đấu đến hết nhiệm kỳ 2015 - 2020, 100% cán bộ chủ chốt xã, thị trấn có trình độ chuyên môn đại học và có trình độ lý luận chính trị trung cấp trở lên**

Ban Thường vụ Huyện ủy đã xây dựng và ban hành quy định về tiêu chuẩn cụ thể đối với từng chức danh cán bộ diện Ban Thường vụ Huyện ủy quản lý. Đến hết nhiệm kỳ 2015 - 2020, các chỉ tiêu về trình độ của đội ngũ cán bộ chủ chốt xã, thị trấn, đội ngũ công chức cấp xã và cán bộ không chuyên trách đã cơ bản được thực hiện theo Đề án.

***Kính thưa các đồng chí tham dự hội nghị!***

Từ kết quả đã đạt được và thực tiễn quá trình thực hiện các chỉ tiêu của Đề án, Ban Thường vụ Huyện ủy Thanh Miện đã rút ra một số bài học kinh nghiệm sau:

**Thứ nhất**, phát huy mạnh mẽ vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở, nhận thức đầy đủ và sâu sắc về ý nghĩa, tầm quan trọng của việc thực hiện các chỉ tiêu của Đề án. Từ đó có sự lãnh đạo, chỉ đạo sát sao, đồng bộ, hiệu quả trong việc thực hiện Đề án.

**Thứ hai**, phát huy vai trò gương mẫu của cán bộ, đảng viên, sự tham gia, vào cuộc của cả hệ thống chính trị trong thực hiện các chỉ tiêu của Đề án; thường xuyên nắm bắt tình hình dư luận, tư tưởng đội ngũ cán bộ, đảng viên và nhân dân; đồng thời làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, coi đây là giải pháp trọng tâm, then chốt nhằm nâng cao nhận thức, tạo sự đồng thuận cao trong quá trình tổ chức thực hiện.

**Thứ ba**, trong quá trình thực hiện các chỉ tiêu của Đề án phải công khai, dân chủ, minh bạch, thận trọng, không nóng vội; thực hiện bảo đảm theo quy định và phù hợp với tình hình thực tế của đơn vị, địa phương, lấy quyền và lợi ích của cán bộ, đảng viên làm cơ sở; vừa sắp xếp tinh gọn bộ máy nhưng không ảnh hưởng đến hoạt động chung của các cơ quan, đơn vị.

**Thứ tư**, thực hiện đồng bộ các giải pháp về nhận xét, đánh giá cán bộ; nâng cao chất lượng công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ; xây dựng và hoàn thiện các quy chế, quy trình về công tác cán bộ; tiếp tục thực hiện tốt việc điều động, luân chuyển, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ; tạo tiền đề chuẩn hóa đội ngũ cán bộ cấp cơ sở.

***Kính thưa các đồng chí tham dự hội nghị!***

Để giữ vững và phát huy các kết quả đã đạt được trong thực hiện Đề án 01. Ban Thường vụ Huyện ủy Thanh Miện xin đề xuất, kiến nghị như sau:

**Một là**, Xem xét nâng mức phụ cấp cho cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn để phù hợp với thực tiễn như: Chế độ phụ cấp cho bí thư chi bộ, trưởng thôn, khu dân cư theo Nghị quyết số 05 của HĐND tỉnh có 02 mức (thôn dưới 350 hộ và trên 350 hộ) chưa phù hợp với thực tiễn vì có thôn trên 1000 hộ; phụ cấp cho trưởng khu dân cư thấp hơn trưởng thôn là chưa phù hợp, trong thực tiễn nhiều khu dân cư dân số còn nhiều hơn dân số của thôn.

**Hai là**, Tiếp tục chỉ đạo mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị để nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên.

***Kính thưa các vị đại biểu khách quý!***

***Kính thưa các đồng chí tham dự hội nghị!***

Với sự quyết tâm cao của cấp ủy đảng các cấp, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở, Đảng bộ huyện Thanh Miện đã phấn đấu và hoàn thành tốt các chỉ tiêu mà Đề án 01 đã đề ra. Tại hội nghị hôm nay, thay mặt cho Ban Thường vụ Huyện ủy Thanh Miện tôi xin được chia sẻ một số kinh nghiệm trong việc thực hiện các chỉ tiêu của Đề án 01.

Cuối cùng xin kính chúc các vị đại biểu khách quý, các đồng chí tham dự hội nghị dồi dào sức khỏe, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

***Xin trân trọng cảm ơn***

# **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của Thường trực Thành ủy Chí Linh

tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy

- **Kính thưa** .....

- **Kính thưa các các đồng chí đại biểu khách quý!**

- **Thưa toàn thể các đồng chí!**

Về dự Hội nghị Tổng kết thực hiện Đề Án 01-ĐA/TU, ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, được Ban Tổ chức Hội nghị giới thiệu tôi xin phép được tham luận với nội dung: “Việc luân chuyển cán bộ từ cấp thành phố về giữ chức vụ chủ chốt ở cấp xã và ngược lại; việc luân chuyển cán bộ giữa các xã, phường”

- **Kính thưa các đồng chí!**

Chủ tịch Hồ Chí Minh đã khẳng định: “cán bộ là gốc của mọi công việc”; “Công việc thành công hoặc thất bại đều do cán bộ tốt hay kém”. Công tác cán bộ bao gồm nhiều khâu, từ tuyển chọn, nhận xét, đánh giá cán bộ đến quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, bố trí, sử dụng, bổ nhiệm, miễn nhiệm và thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ. Mỗi khâu có vai trò quan trọng khác nhau, trong đó, công tác luân chuyển cán bộ có vai trò đặc biệt quan trọng.

Với quan điểm: Công tác luân chuyển cán bộ là một nội dung trong công tác cán bộ đặt dưới sự lãnh đạo của Đảng, trực tiếp là các cấp ủy, tổ chức đảng. Bảo đảm tổng thể, đồng bộ, liên thông giữa các cấp, cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị; gắn kết chặt chẽ giữa luân chuyển với quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng và các nội dung khác trong công tác cán bộ. Nhằm nâng cao hiệu quả về công tác cán bộ, tạo điều kiện cho cán bộ trong quy hoạch có môi trường rèn luyện, am hiểu thực tiễn, phát triển toàn diện, kết hợp với tăng cường cán bộ cho những nơi khó khăn, khắc phục tình trạng nơi thừa, nơi thiếu; Xuất phát từ vai trò quan trọng của công tác luân chuyển cán bộ, Ban Thường vụ ( thị ủy) thành ủy đã tổ chức quán triệt kịp thời và triển khai đầy đủ tinh thần các quy định của Trung ương và của tỉnh về công tác luân chuyển cán bộ, đồng thời cụ thể hóa thành các Đề án “Nâng cao chất lượng quy hoạch, đào tạo bồi dưỡng và luân chuyển cán bộ thị xã Chí Linh, giai đoạn 2015-2020”; Đề án “nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ các cấp giai đoạn 2021-2025”. Trong Đề án, kế hoạch đã đề ra một số chỉ tiêu:

- Phân đầu ít nhất 50% các xã, phường có cán bộ thành phố về giữ một trong ba chức danh chủ chốt; ít nhất 20% số xã, phường có một trong các chức danh cán bộ chủ chốt được luân chuyển lên công tác tại các phòng, ban, ngành, đoàn thể thành phố. Trên 50% cán bộ chủ chốt không phải là người địa phương

- Thực hiện luân chuyển đối với chức danh cán bộ quản lý các cấp không giữ chức vụ quá 2 nhiệm kỳ liên tiếp (8 năm) ở một địa phương, cơ quan, đơn vị.

Theo đó Ban Thường vụ Thành ủy đã xây dựng và triển khai Kế hoạch luân chuyển cán bộ diện Ban Thường vụ tỉnh ủy, thành ủy quản lý. Trong đó, xác định 4 nhóm đối tượng luân chuyển từ cấp thành phố về cấp xã gồm: (1) Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy (trừ Trưởng Công an, Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự thành phố), cán bộ được quy hoạch chức danh ủy viên Ban Thường vụ thành ủy, lãnh đạo HĐND, UBND thành phố chưa trải qua chức vụ chủ chốt cấp xã; (2) Thành ủy viên, trưởng các phòng, ban, MTTQ và các đoàn thể của thành phố; (3) cấp phó, quy hoạch cấp trưởng các phòng, ban, MTTQ và các đoàn thể của thành phố, quy hoạch ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố; (4) cán bộ trẻ, có năng lực nổi trội, triển vọng, có phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống tốt trong quy hoạch cấp phó các phòng, ban, MTTQ và các đoàn thể của thành phố.

Về luân chuyển cán bộ từ xã lên thành phố: Bí thư Đảng ủy các xã, phường được xem xét luân chuyển về giữ chức danh trưởng, phó các phòng, ban, MTTQ, đoàn thể ở thành phố. Phó Bí thư Đảng ủy; Chủ tịch HĐND, UBND các xã, phường được xem xét luân chuyển về giữ chức danh phó phòng, ban, ngành, MTTQ, đoàn thể ở thành phố.

Về luân chuyển cán bộ giữa các xã, phường: xem xét Bí thư, chủ tịch xã phường đã giữ chức vụ quá 2 nhiệm kỳ liên tiếp (8 năm) ở một địa phương sang làm Bí thư, chủ tịch xã, phường khác.

Với sự chỉ đạo tích cực, đồng bộ, theo lộ trình. Kết quả từ năm 2017 đến nay, Ban Thường vụ Thành ủy đã điều động, luân chuyển 30 đồng chí là trưởng, phó các ban, ngành, đoàn thể thành phố về giữ các chức vụ chủ chốt tại 14/19 xã, phường; (= 73,68%); điều động, luân chuyển 15 đồng chí là cán bộ chủ chốt ở 10/19 xã, phường (=52,6%) lên thành phố giữ chức vụ trưởng, phó các phòng, ban, đoàn thể; Luân chuyển giữa các xã, phường: 03 đồng chí là Bí thư đảng ủy, chủ tịch UBND xã. Hiện nay có 16/19 xã phường = 84,2% có một trong ba chức danh cán bộ chủ chốt không phải là người địa phương (Theo đề án của tỉnh đến hết 2025 có 10%).

Trong quá trình tổ chức thực hiện công tác luân chuyển cán bộ, các cấp ủy, tổ chức Đảng, cơ quan, đơn vị và cá nhân cán bộ được luân chuyển luôn nêu cao tinh thần, trách nhiệm chấp hành tốt quyết định về điều động luân chuyển cán bộ của cơ quan có thẩm quyền. Việc thực hiện công tác luân chuyển cán bộ đã giải quyết được yêu cầu tăng cường công tác cán bộ cho cơ sở, đồng thời tạo môi trường thuận lợi để đào tạo, bồi dưỡng, rèn luyện toàn diện về kiến thức, kỹ năng thực tiễn, phẩm chất đạo đức và bản lĩnh chính trị cho đội ngũ cán bộ được luân chuyển. Qua đó, tạo điều kiện cho cán bộ, nhất là cán bộ trẻ trong quy hoạch được rèn luyện thực tiễn công tác ở cơ sở, tránh tư tưởng chủ quan, trì trệ, bảo thủ khi để cán bộ ở một vị trí trong nhiều năm. Các cán bộ được luân chuyển phát huy tốt tinh thần trách nhiệm, khắc phục khó khăn, quyết tâm hoàn thành nhiệm vụ, nhanh chóng tiếp cận công việc mới.

Nét nổi bật trong công tác điều động, luân chuyển ở Đảng bộ thành phố là việc tăng cường cán bộ về những địa bàn khó khăn, thiếu cán bộ; khắc phục tình trạng nơi thừa, nơi thiếu cán bộ; mối quan hệ gia đình, dòng họ, cục bộ địa phương. Thực tế cán bộ được điều động, luân chuyển có dịp cọ xát với thử thách mới, được rèn luyện, ngày càng trưởng thành qua thực tiễn, cùng với cấp ủy, chính quyền địa phương giải quyết tốt các tình huống khó khăn tại cơ sở, thực hiện tốt vai trò tham mưu cho cấp ủy lãnh đạo hệ thống chính trị địa phương. Các xã, phường được bố trí cán bộ không phải là người địa phương đã có sự tiến bộ rõ nét, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, góp phần quan trọng vào thành tựu phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn, đã khẳng định chủ trương đúng của thành ủy thời gian qua.

Công tác điều động, luân chuyển cán bộ tuy đã đạt những kết quả đáng ghi nhận, nhưng vẫn còn một số bất cập: việc chủ động xây dựng kế hoạch bố trí các chức danh cán bộ chủ chốt không là người địa phương, gắn công tác điều động, luân chuyển cán bộ với quy hoạch cán bộ còn hạn chế; việc thực hiện luân chuyển cán bộ cấp xã lên cấp thành phố chưa được nhiều vì phải xem xét cán bộ đó có bằng cấp, chuyên môn đào tạo phù hợp với vị trí việc làm, đồng thời phải xem nơi đó có nhu cầu bổ sung cán bộ hay không. Việc xây dựng cơ chế, bố trí công việc phù hợp với năng lực, sở trường của cán bộ sau khi hoàn thành thời gian điều động, luân chuyển về cơ sở và cơ chế để cán bộ cấp xã luân chuyển ngang trở về địa phương còn gặp khó khăn. Việc điều động, luân chuyển cán bộ gắn với bố trí, sắp xếp cán bộ không là người địa phương cũng tác động không nhỏ đến tâm lý đội ngũ cán bộ tại chỗ. Một số cán bộ chưa có kinh nghiệm trong lãnh đạo, quản lý; chưa nắm bắt, theo kịp với thực tiễn, mức độ đóng góp cho cơ sở còn hạn chế nên một số đơn vị có cán bộ điều động luân chuyển nhưng chậm đổi mới, chưa có bước đột phá trong phát triển KT-XH.

Từ những thành công bước đầu trong công tác luân chuyển cán bộ chúng tôi rút ra một số kinh nghiệm sau:

*Một là*, phải có sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt của thành ủy và các cấp ủy đảng trực thuộc đối với công tác luân chuyển cán bộ. Cần tập trung xây dựng và thực hiện các quy chế, quy định về cán bộ và công tác cán bộ bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ và sự lãnh đạo thống nhất của đảng trong công tác cán bộ.

*Hai là*, cần làm tốt công tác tư tưởng cho cán bộ điều động luân chuyển; cho cán bộ, đảng viên, nhất là nơi cán bộ luân chuyển đến.

*Ba là*, phải kết hợp chặt chẽ giữa các khâu trong công tác cán bộ, nhất là kết hợp giữa khâu luân chuyển cán bộ với khâu đánh giá, quy hoạch và bố trí sử dụng cán bộ.

*Bốn là*, phải xuất phát từ thực tiễn của mỗi địa phương, đơn vị và phải có lộ trình, bước đi cụ thể.

*Năm là*, vai trò tham mưu của cấp uỷ và tổ chức phải đúng và đủ, có căn cứ, có điều kiện để thực hiện, đề cao vai trò, trách nhiệm của tổ chức trong công tác cán bộ. Phải coi trọng công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật trong công tác luân chuyển cán bộ.

*Sáu là*, Bản thân cán bộ được điều động luân chuyển phải tự giác, phát huy tốt tinh thần trách nhiệm, khắc phục khó khăn, chịu khó nghiên cứu tìm tòi; học hỏi kinh nghiệm các đơn vị khác để mạnh dạn đổi mới trong lãnh đạo, điều hành, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm, giải quyết có hiệu quả các công việc tại địa phương, đơn vị.

***- Kính thưa các đồng chí!***

Để thực hiện có hiệu quả hơn trong công tác luân chuyển cán bộ chúng tôi xin nêu một số giải pháp sau:

*Một là*, thường xuyên tổ chức sơ kết, rút kinh nghiệm việc thực hiện về luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý ở địa phương để đánh giá những việc đã làm được, những việc chưa làm được, xác định rõ nguyên nhân và rút ra bài học kinh nghiệm. Trên cơ sở đó, đề ra những giải pháp cụ thể, thiết thực để tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công tác luân chuyển cán bộ lãnh đạo và quản lý.

*Hai là*, làm tốt công tác quy hoạch cán bộ, xây dựng kế hoạch luân chuyển cán bộ theo định hướng đã được quy hoạch và đào tạo để cán bộ được rèn luyện, thử thách trong thực tiễn công tác; đồng thời, phải có lộ trình và áp dụng nhiều hình thức luân chuyển. Luân chuyển cán bộ phải gắn liền với công tác đào tạo, bố trí và sử dụng cán bộ một cách hợp lý. Và chỉ luân chuyển cán bộ nằm trong quy hoạch, trên cơ sở quy hoạch cán bộ, phải có lộ trình cụ thể và có kế hoạch giúp đỡ, tạo điều kiện để cán bộ hoàn thành tốt nhiệm vụ trước mắt và trưởng thành.

*Ba là*, tiến hành đồng bộ và kết hợp chặt chẽ giữa các khâu của công tác cán bộ; kết hợp chặt chẽ giữa công tác tư tưởng với công tác tổ chức; kết hợp việc luân chuyển cán bộ lãnh đạo, cán bộ quản lý để đào tạo bồi dưỡng phục vụ cho lâu dài với việc xây dựng đội ngũ cán bộ chuyên môn giỏi trên các lĩnh vực.

*Bốn là*, việc đánh giá cán bộ cũng như công tác quy hoạch, luân chuyển cán bộ cần có những tiêu chí cụ thể, tiến hành dân chủ, công khai, đồng thời, cần dựa trên độ tuổi, công việc, khả năng, môi trường, lĩnh vực công tác, điều kiện của cá nhân... nhằm phát huy những sở trường và khắc phục những sở đoản của cán bộ.

*Năm là*, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác luân chuyển (thời gian, tiến độ, đối tượng, thời hạn luân chuyển, hiệu quả...).

*Sáu là*, quan tâm xây dựng hệ thống chính sách đồng bộ hợp lý cho cán bộ luân chuyển để tạo động lực cho họ khi thực thi công tác luân chuyển (lương và phụ cấp, chế độ công vụ được hưởng, chính sách ưu tiên đối với những vùng khó khăn...).

Nhân đây tôi cũng xin đề xuất với lãnh đạo tỉnh một số vấn đề:

1- Đề nghị tỉnh cần ban hành chính sách phù hợp đối với cán bộ ĐĐLC và có trợ cấp thường xuyên cho cán bộ được luân chuyển từ huyện đi các xã vùng khó khăn, cán bộ ở xa nhà 10 km trở lên.

2- Nghiên cứu có tỷ lệ biên chế dự phòng hợp lý ở các cấp để phục vụ công tác điều động luân chuyển cán bộ ở cơ sở.

***- Kính thưa các đồng chí!***

Công tác luân chuyển, điều động cán bộ của thành phố Chí Linh trong thời gian qua đã mang lại hiệu quả tích cực. Cán bộ được luân chuyển, điều động trưởng thành hơn, nắm bắt công việc toàn diện hơn, nâng cao trách nhiệm thực thi công vụ và được nhân dân tín nhiệm, tin tưởng. Các tổ chức cơ sở đảng và đội ngũ cán bộ, đảng viên tại các xã, phường có cán bộ luân chuyển nâng cao chất lượng hoạt động. Một số cán bộ trẻ ở cơ sở có năng lực thực tiễn được Ban Thường vụ thành ủy mạnh dạn điều động về thành phố để bổ nhiệm các chức danh phó, trưởng các phòng ban trực thuộc. Từ kết quả này, Ban Thường vụ thành ủy Chí Linh sẽ tiếp tục rà soát, bổ sung vào quy hoạch những cán bộ trẻ có năng lực và phẩm chất đạo đức, chính trị để đào tạo, bồi dưỡng gắn với công tác luân chuyển, điều động. Qua đó, tạo điều kiện cho cán bộ trẻ có cơ hội rèn luyện, thử thách nhằm phát huy năng lực, trình độ chuyên môn, bản lĩnh chính trị, cũng như kỹ năng quản lý nhà nước, góp phần củng cố và nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị các cấp.

***Cuối cùng xin kính chúc các đồng chí lãnh đạo, các đồng chí đại biểu khách quý và toàn thể các đồng chí sức khỏe, gia đình hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.***



# **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của đồng chí Trưởng Ban Tổ chức Huyện uỷ Nam Sách  
tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của  
Ban Thường vụ Tỉnh uỷ

**Nội dung: về việc thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách**

***Kính thưa:***.....

***Kính thưa các vị đại biểu tham dự hội nghị!***

Về dự hội nghị tổng kết thực hiện Đề án 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 ngày hôm nay, được Ban tổ chức hội nghị cho phép phát biểu tham luận, với nội dung về việc thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách. Lời đầu tiên tôi xin kính chúc các vị đại biểu khách quý cùng toàn thể các đại biểu tham dự hội nghị mạnh khỏe, hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

***Kính thưa các vị đại biểu!***

***Kính thưa toàn thể hội nghị!***

Trước hết tôi hoàn toàn nhất trí cao với nội dung báo cáo do đồng chí .....vừa trình bày, và xin phép được tham luận về việc thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức người hoạt động không chuyên trách.

***Kính thưa toàn thể hội nghị!***

Huyện Nam Sách có 01 thị trấn và 18 xã (trong đó có 17 đơn vị loại 02 chiếm 89,5% và 02 đơn vị là loại 3 chiếm 10,5%)

- Tổng số cán bộ, công chức xã, thị trấn tính đến nay là 328 đồng chí.

- Có 93 thôn, khu dân cư, trong đó có 84 thôn (30 thôn dưới 350 hộ và 54 thôn từ 350 hộ trở lên), có 09 khu dân cư, tổng số người hoạt động không chuyên trách ở xã là 165 người và ở thôn, khu dân cư là 173 người.

***Kính thưa toàn thể hội nghị!***

Thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22-10-2009; Nghị Định 34/2019/NĐ-CP sửa đổi quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố của Chính phủ; Nghị quyết số 05/NQ- HĐND của HĐND tỉnh, Ban Tổ chức Huyện uỷ đã phối hợp với các cơ quan chuyên môn của huyện tham mưu thực hiện tốt các quy định về chế độ chính sách đối với cán bộ công chức và người hoạt động không chuyên trách ở xã, thôn, khu dân cư

Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã được thực hiện đảm bảo theo chế độ phụ cấp được quy định. Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu dân cư được thực hiện theo quy định của Nghị quyết số 05/NQ-HĐND

của HĐND tỉnh Hải Dương đảm bảo theo đúng chế độ theo phân loại thôn dưới 350 hộ và từ 350 hộ trở lên. Các chức danh kiêm nhiệm được hưởng đầy đủ chế độ phụ cấp theo quy định (*Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư được bố trí kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư, chức danh người tham gia trực tiếp công việc ở thôn, khu dân cư; kể từ ngày được cấp có thẩm quyền quyết định việc kiêm nhiệm, được hưởng 70% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm thứ nhất, 50% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm thứ hai*).

### ***Kính thưa hội nghị!***

Thực hiện các văn bản của Chính phủ, của HĐND, UBND tỉnh về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở xã, thị trấn, công tác quản lý, sử dụng công chức cấp xã, được quan tâm chỉ đạo thực hiện nghiêm túc và hiệu quả đảm bảo về số lượng biên chế và chế độ chính sách. Cán bộ, công chức xã, thị trấn được bổ nhiệm, tuyển dụng có trình độ đào tạo phù hợp, có năng lực và phát huy tốt tinh thần trách nhiệm đối với nhiệm vụ được giao được hưởng lương; chuyển xếp lương theo ngạch, bậc tương ứng với trình độ đào tạo về chuyên môn, nghiệp vụ; thực hiện tốt chế độ lương, các phụ cấp tương ứng với từng chức vụ, chức danh cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách, giúp cho đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách xã, thị trấn có tâm lý ổn định, yên tâm công tác.

Tuy nhiên cũng còn một số khó khăn, bất cập xin được nêu ra và đề xuất, kiến nghị để các cấp có thẩm quyền xem xét:

***Thứ nhất:*** Chế độ phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách hiện nay thấp chưa phù hợp với yêu cầu thực tế của công việc và trách nhiệm của chức danh (nhất là đối với bí thư chi bộ, trưởng thôn, khu dân cư).

***Thứ hai.*** Việc thực hiện chế độ phụ cấp cho đội ngũ bí thư chi bộ, trưởng thôn, khu dân cư theo Nghị quyết 05 của HĐND tỉnh chỉ có 02 mức (thôn dưới 350 hộ và từ 350 hộ trở lên), mức phụ cấp cho trưởng khu dân cư thấp hơn trưởng thôn là chưa phù hợp với thực tiễn, vì mức phụ cấp áp dụng cho thôn trên 350 hộ là rất rộng. Cụ thể thực tế như ở Nam Sách có đa số các thôn có từ 500,600,700, 800,900 hộ trở lên và có thôn lên tới 1.200 hộ nhưng phụ cấp cho bí thư chi bộ, trưởng thôn vẫn chỉ bằng với thôn có 350 hộ.

Mặt khác bí thư chi bộ, trưởng thôn ở thôn có 350 hộ lại cao hơn nhiều so với thôn có dưới 350 hộ.

### **Chúng tôi xin đề xuất, kiến nghị:**

- Cần xây dựng nhiều mức phụ cấp cho phù hợp, đảm bảo công bằng giữa quyền lợi và trách nhiệm.

*Ví dụ:* Quy định mức phụ cấp tối thiểu cho bí thư chi bộ, trưởng thôn ở thôn có 350 hộ trở xuống, sau đó cứ tăng lên 100 hộ thì phụ cấp tăng lên 10% và cuối cùng là không quá một số cụ thể nào đó.

***Kính thưa hội nghị!***

Trên đây là ý kiến tham luận về việc thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách của Ban Tổ chức Huyện ủy Nam Sách.

Trước khi dừng lời, tôi xin kính chúc các vị đại biểu khách quý cùng toàn thể các đồng chí tham dự hội nghị mạnh khỏe, gia đình hạnh phúc và thành đạt, Chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

***Xin trân trọng cảm ơn!***

## **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

**Của đồng chí Bí thư Đảng ủy phường Tứ Minh, thành phố Hải Dương  
tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh ủy**

**Nội dung: Những thuận lợi và khó khăn trong quá trình thực hiện nhiệm vụ ở  
đơn vị đã bố trí Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND**

Kính thưa Đồng chí.....  
Thưa toàn thể các đồng chí

Phường Tứ Minh có diện tích 7,46 km, dân số thường trú gần 15.000 người, công nhân nhà trọ thường xuyên trên 5.000 người. Là một phường mới chuyển từ xã lên phường từ năm 2008 và trên địa bàn phường hiện nay có khu công nghiệp Đại An với hàng trăm doanh nghiệp đang sản xuất cùng với 9 khu dân cư, khu đô thị đã và đang hình thành có sự gia tăng nhanh về dân số cơ học đến sinh sống. Các hộ nông nghiệp đã chuyển đổi gần hết sang các nghề khác như buôn bán, sản xuất tiểu thủ công nghiệp và thoát ly đi làm công nhân trong khu công nghiệp. Cuộc sống người dân cũng đang dần thay đổi thói quen từ nông thôn sang đô thị. Cơ sở hạ tầng kỹ thuật của phường mặc dù được tỉnh, thành phố quan tâm đầu tư nhưng còn nhiều bất cập chưa đáp ứng và theo kịp yêu cầu của sự phát triển chung.

Thực hiện Đề án 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016 -2020”.Đảng ủy phường Tứ Minh cũng đã rà soát, sắp xếp lại chức danh Bí thư chi bộ đồng thời là trưởng khu trên toàn bộ 11 khu dân cư, tinh gọn bộ máy từ khu dân cư đến phường đảm bảo số lượng cán bộ không chuyên trách là tối thiểu. Tháng 5 năm 2020, trong quá trình tổ chức Đại hội Đảng bộ cơ sở, Ban Thường vụ Thành ủy đã sắp xếp, bố trí một đồng chí là cán bộ đang công tác tại phòng chuyên môn thành phố về làm Bí thư Đảng ủy phường Tứ Minh và tháng 3 năm 2021, Ban Thường vụ Thành ủy đã chỉ đạo bố trí, sắp xếp phân công lại trong Thường trực Đảng ủy phường Tứ Minh, giới thiệu để bầu đồng chí Bí thư Đảng ủy giữ chức Chủ tịch UBND phường. Mặc dù chưa có hướng dẫn cụ thể của cấp trên nhưng Đảng ủy, UBND phường cũng phải chủ động xây dựng quy chế làm việc của Đảng ủy, của UBND phường điều chỉnh cho phù hợp với mô hình tổ chức nhất thể hóa 2 chức danh Bí thư Đảng ủy và Chủ tịch UBND tại phường. Có sự phân công, giao việc cho cấp phó trong cả nhiệm vụ Đảng và nhiệm vụ chính quyền theo hướng 5 rõ. Sau hơn một năm thực hiện mô hình nhất thể hóa bố trí bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND, Đảng ủy phường nhận thấy có

hiệu thay đổi, thuận lợi trong hoạt động lãnh đạo chỉ đạo của Đảng ủy, trong điều hành các hoạt động của UBND phường, đó là:

Qua sơ kết, tổng kết công tác Đảng và chính quyền hàng năm điều nhận thấy rõ nét nhất là giữa Đảng ủy và Chính quyền đã có sự thống nhất cao hơn, công tác phát triển kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng và nhiệm vụ chính trị được triển khai sâu rộng hơn trên thực tế, nhất là trong công tác phòng chống dịch bệnh Covid -19 thì cả hệ thống chính trị Đảng và chính quyền đã hòa vào làm một, phát huy được vai trò của Đảng, chính quyền. Kinh tế xã hội của phường mặc dù trong thời gian dài ảnh hưởng bởi dịch covid 19 nhưng vẫn ổn định và tăng trưởng. Các dự án đầu tư phát triển được quan tâm tập trung thực hiện có hiệu quả hơn, các vấn đề về đất đai, thoát nước, ô nhiễm môi trường được giải quyết nhanh hơn và phong cách làm việc, thái độ làm việc của cán bộ công chức phường có sự thay đổi, tiến bộ rõ rệt.

Do đồng chí Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND phường nên các nội dung công việc, nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế xã hội của địa phương được triển khai đúng, trúng và sát thực, nhanh hơn. Các chủ trương, nghị quyết chỉ đạo của Đảng ủy trong việc phát triển kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng có tính thực tiễn, đúng hướng, đúng trọng tâm hơn và được triển khai thực hiện kịp thời hơn, khắc phục được tình trạng thiếu đồng bộ, thống nhất giữa việc họp bàn chủ trương và triển khai thực hiện trong thực tế.

Việc cụ thể hóa Nghị quyết, chỉ thị của Đảng được triển khai sớm và có hiệu quả cao hơn do giảm thiểu thủ tục báo cáo xin ý kiến, chờ chủ trương và một số khâu trung gian khác. Việc điều hành và lãnh đạo hoạt động trong đảng và chính quyền có tập trung, nhất quán, tạo sự đồng bộ, thống nhất kịp thời trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành các mặt công tác ở cơ sở; góp phần nâng cao vai trò lãnh đạo của đảng ủy và hiệu lực, hiệu quả quản lý, điều hành của UBND phường, đồng thời đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trước công việc của địa phương.

Mô hình Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND phường cũng khắc phục được tình trạng bao biện làm thay hay là buông lỏng sự lãnh đạo của cấp ủy đối với chính quyền. Mặt khác, cũng khắc phục được tình trạng đùn đẩy, né tránh trách nhiệm giữa cấp ủy và chính quyền, giữa tập thể và cá nhân, tình trạng thiếu thống nhất giữa Bí thư Đảng ủy và Chủ tịch UBND như thường xảy ra khi có hai người đảm nhiệm riêng biệt. Việc nhất thể hóa cũng tạo sự đoàn kết, thống nhất cao giữa ý chí và hành động của Đảng ủy, HĐND, UBND, MTTQ và các đoàn thể từ phường đến khu dân cư. Nhiệm vụ của cấp trên và nghị quyết của đảng ủy, HĐND đề ra được UBND tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả, bảo đảm tiến độ. Những vấn đề mới phát sinh được thống nhất xử lý kịp thời, các đề xuất, kiến nghị của cán bộ, đảng viên và nhân dân được giải quyết thấu tình đạt lý hơn. Công tác kiểm tra, giám sát của Đảng được tăng cường, đội ngũ cán bộ chủ động hơn trong công việc. Nền nếp, tác phong làm việc của đội ngũ cán bộ phường có chuyển biến tích cực, nhiệm vụ của đảng ủy phân công và chính quyền giao được

đội ngũ cán bộ tham mưu sát đúng và thực hiện có hiệu quả. Mối quan hệ giữa lãnh đạo của cấp ủy và chỉ đạo điều hành quản lý của chính quyền được gắn kết và có chiều sâu. Trong chỉ đạo điều hành và quản lý của chính quyền được tăng cường, các biện pháp và giải pháp tổ chức thực hiện linh hoạt, không bị gò ép, song vẫn bảo đảm nguyên tắc Đảng lãnh đạo và đúng quy định của pháp luật.

Mô hình Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND phường vừa tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, vừa làm cho việc triển khai thực hiện nghị quyết của đảng ủy đạt hiệu quả và thiết thực hơn. Làm cho quyền lực ở cơ sở tập trung, thống nhất. Qua đó, một mặt nâng cao trách nhiệm, quyền hạn của người đứng đầu, đồng thời làm cho công tác lãnh đạo của đảng ủy, chỉ đạo điều hành của chính quyền sát thực tiễn và linh hoạt hơn. Các vấn đề nóng mà dư luận quan tâm được tập trung chỉ đạo, giải quyết nhanh gọn, kịp thời trước đòi hỏi của sự phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Tuy nhiên đối với phường Tứ Minh nói riêng và các phường xã trên địa bàn thành phố nói chung có thực trạng năng lực cán bộ, nhất là năng lực chuyên môn của công chức còn rất hạn chế, nhiều vị trí chưa đáp ứng được yêu cầu công việc trong khi hiện nay chính phủ có xu hướng phân cấp mạnh nhiệm vụ về cơ sở giải quyết do đó mặc dù chủ trương của Đảng, lãnh đạo điều hành của chính quyền có sự thống nhất cao nhưng chất lượng, hiệu quả giải quyết công việc nhiều lúc còn chưa đáp ứng yêu cầu.. Để giải quyết vấn đề này thì cần phải tăng cường bồi dưỡng

Khi thực hiện nhất thể hóa nhưng cấp trên chưa có hướng dẫn xây dựng các cơ chế cụ thể, giải pháp áp dụng cho mô hình mà chỉ có chủ trương, thực hiện giao nhiệm vụ Bí thư Đảng ủy và Chủ tịch UBND dẫn đến nếu người được giao trọng trách năng lực không đáp ứng, không đủ tâm và không có tâm, không am hiểu rộng cả về công tác Đảng lẫn chính quyền sẽ vô hình ảnh hưởng đến hoạt động chung của cả bộ máy đảng lẫn chính quyền hoặc nhầm lẫn vai trong điều hành công việc hoặc là tự ý chuyên quyền do công việc đòi hỏi gấp mà thực hiện sai quy trình, quy chế làm việc (Cơ chế trong Đảng là tập thể lãnh đạo, quyết định còn trong chính quyền ngoài việc lãnh đạo của tập thể UBND thì cá nhân Chủ tịch UBND trên cơ sở pháp luật và thẩm quyền được giao tự quyết định). Nhập hai vai vào một, tuy giảm đầu mối, nhưng số lượng công việc, cung cách làm việc, phối hợp công tác giữa các tổ chức, cơ quan không thay đổi. Mặt khác một người đảm nhận hai vai cho nên phải mất nhiều thời gian tham gia các cuộc họp liên quan đến công tác Đảng, chính quyền, đoàn thể; công việc tăng lên nhiều, trách nhiệm lớn nhưng trong bộ máy một số cán bộ lãnh đạo vai trò, chức năng nhiệm vụ công việc lại giảm đi dẫn đến một bất cập là một người phải thực hiện nhiều công việc trong khi một số người lại thực hiện ít công việc dễ dẫn đến những cán bộ này không phát huy được năng lực, thậm chí thiếu động lực làm việc từ đó dẫn đến không đào tạo bồi dưỡng được nhân sự tại chỗ để kế tiếp mô hình nhất thể hóa 2 chức danh này.

Một nhược điểm là do khối lượng công việc lớn, nhiều việc không chủ động được về thời gian, triển khai các công việc Đảng và chính quyền song trùng về thời gian dẫn đến nếu giải quyết công việc của chính quyền thì thời gian giải quyết công tác xây dựng Đảng, đoàn thể cũng như công tác kiểm tra, giám sát của cấp ủy bị hạn chế, làm giảm vai trò lãnh đạo toàn diện của Đảng và ngược lại. Tình trạng hội họp nhiều, ảnh hưởng đến thời gian nghiên cứu, chỉ đạo, kiểm tra công việc dễ dẫn đến bỏ sót, lãng quên việc.

Để mô hình nhất thể hóa 2 chức danh Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND phát huy và hoàn thiện trong thực tế, Đảng ủy phường Tứ Minh kiến nghị một số giải pháp sau:

Một là: Cần sớm xây dựng, ban hành các cơ chế, nguyên tắc hoạt động, điều hành trong các phường xã áp dụng mô hình nhất thể hóa. Bên cạnh đó cần sắp xếp bố trí đội ngũ cán bộ, công chức giúp việc có đủ năng lực để hỗ trợ cho đồng chí Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND được thuận lợi nhằm đảm bảo nguyên tắc tập trung dân chủ, vừa phát huy được trí tuệ của tập thể, vừa đề cao được trách nhiệm cá nhân trong lãnh đạo, điều hành công việc địa phương.

Hai là: Cần ban hành tiêu chuẩn cụ thể và có đánh giá năng lực thực tế khi xây dựng, bố trí cán bộ đảm nhiệm chức danh nhất thể hóa vì cán bộ được giao cùng lúc hai nhiệm vụ quan trọng, đứng đầu tổ chức đảng đồng thời đứng đầu cấp chính quyền tại cơ sở, phải thật sự là người tiêu biểu, có trình độ tương đối toàn diện và có tinh thần trách nhiệm cao, có bản lĩnh quyết đoán, giám làm giám chịu trách nhiệm, có sức khỏe, uy tín và khả năng tập hợp, quy tụ được anh em cán bộ, có phong cách làm việc sâu sát, khoa học được cán bộ, đảng viên và nhân dân tín nhiệm.

Ba là: Do điều kiện công việc đặc thù, vừa nhiều, vừa nặng là phải tham dự rất nhiều cuộc họp chiếm nhiều thời gian, do vậy cấp trên trực tiếp cũng quan tâm tạo điều kiện cho các địa phương áp dụng mô hình nhất thể hóa, cấp trưởng không nhất thiết tất thấy phải lên thành phố họp, mà tùy tính chất của từng cuộc họp, có thể cho phép chức danh phó đi thay, để có thời gian đi cơ sở, nghiên cứu nắm tình hình phục vụ cho công tác lãnh đạo đồng thời là điều hành, quản lý.

Trên đây là tham luận của Đảng ủy phường Tứ Minh về những thuận lợi, khó khăn khi bố trí đồng chí Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND phường.

## BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN

Của đồng chí Bí thư chi bộ thôn Tráng Liệt, xã Thanh Sơn, huyện Thanh Hà  
tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh ủy

Kính thưa .....

Kính thưa các đồng chí Lãnh đạo tỉnh ủy, HĐND, Ủy ban nhân dân tỉnh

Kính thưa các đồng chí trụ trì hội nghị !

Hôm nay Tỉnh ủy tổ chức hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01 ngày 29/8/2016 của Ban thường vụ tỉnh ủy. Được sự cho phép của Ban tổ chức hội nghị, Tôi xin tham luận với nội dung: ***“Những thuận lợi, khó khăn, kinh nghiệm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ ở những nơi đã bố trí Bí thư chi bộ, đồng thời là trưởng thôn, khu dân cư”***.

Kính thưa hội nghị !

Trước tiên tôi xin tự giới thiệu, Tôi tên là Nguyễn Đức Hanh – Bí thư chi bộ đồng thời là Trưởng thôn Tráng Liệt, xã Thanh Sơn, huyện Thanh Hà. Thôn Tráng Liệt chúng tôi với diện tích tự nhiên là 392,73 ha; với 1.445 hộ gia đình và 4.656 nhân khẩu; Chi bộ có 88 đảng viên với 8 cụm dân cư, tương ứng là 08 tổ đảng, là thôn rộng, dân cư đông (*Vì xã Thanh Sơn chúng tôi có trên 8.700 nhân khẩu nhưng chỉ có 02 thôn*).

Thanh Sơn chúng tôi được mọi người biết đến là nơi có cây vải thiều tổ gần 200 năm tuổi, đảng bộ chính quyền và nhân dân đoàn kết một lòng, quyết tâm xây dựng quê hương giàu đẹp văn minh. Thanh Sơn là xã đầu tiên của huyện Thanh Hà đã được UBND tỉnh công nhận đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao năm 2020; hiện nay đang tập trung xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu. Đó là điều kiện rất thuận lợi cho sự lãnh đạo của các chi bộ và thực hiện các nhiệm vụ của trưởng thôn, khu dân cư.

Kính thưa hội nghị !

***1. Tình hình thực hiện nhiệm vụ của chi bộ, của thôn trước khi thực hiện nhất thể bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn:***

Như chúng ta đã rõ, trước khi thực hiện Đề án số 01, thì mô hình chi bộ nông thôn chúng tôi có Bí thư chi bộ riêng; và Trưởng thôn riêng (*thường thường thì bố trí Phó bí thư chi bộ làm trưởng thôn..*); trong giai đoạn thực hiện mô hình này thì hàng tháng, hàng quý, 6 tháng, 01 năm thì chi bộ họp thường kỳ hoặc họp chuyên đề để ban hành Nghị quyết lãnh đạo các nhiệm vụ chính trị của thôn, trong đó có những nội dung về nhiệm vụ điều hành của trưởng thôn; Bí thư chi bộ, chủ tọa kỳ họp thường giới thiệu Trưởng thôn lên trình bày nội dung cần báo cáo với chi bộ (*đối với những công việc do Trưởng thôn điều hành, hoặc tổ chức thực hiện*); Chi bộ nghe, cho ý kiến và thống nhất ra Nghị quyết, sau đó Trưởng thôn căn cứ nghị quyết triển khai cho các phó thôn, cụm dân cư lãnh đạo nhân dân tổ chức thực



hiện, kết quả thực hiện các nhiệm vụ đó hàng tháng, hàng quý, 6 tháng, 1 năm Trưởng thôn có trách nhiệm báo cáo lại với Bí thư chi bộ, báo cáo lại với chi bộ tại các phiên họp gần nhất.

Mặt khác khi chỉ đạo tổ chức thực hiện nhiệm vụ, có việc, có lúc gặp những khó khăn, những vướng mắc, trưởng thôn báo cáo lại với Bí thư chi bộ, để xin ý kiến lãnh đạo của chi bộ, quy trình là như vậy rất mất thời gian (vì *Bí thư chi bộ sau khi nhận đợc báo cáo còn phải kiểm tra nội dung báo cáo của trưởng thôn xem cụ thể ra sao...nếu thấy phù hợp thì tổ chức họp Ban chi ủy, hoặc họp chi bộ xin ý kiến điều chỉnh theo đề xuất của trưởng thôn ...*); tóm lại khi Bí thư chi bộ không đồng thời là trưởng thôn thì khi bàn, khi ra nghị quyết, và tổ chức thực hiện nghị quyết, hoặc điều chỉnh những vướng mắc khi thực hiện hiện quyết rất mất thời gian, rất rườm rà....

## **2.Những thuận lợi sau khi thực hiện Đề án số 01, nhất thể hai chức danh Bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn:**

Từ khi thực hiện Đề án số 01 của tỉnh ủy, Đảng ủy, Chính quyền xã đã lãnh đạo họp nhất hai chức danh Bí thư Chi bộ đồng thời là Trưởng thôn, của cả hai thôn trong xã Thanh Sơn, từ đó đến nay, hầu hết các vấn đề của thôn, đã được triển khai chỉ đạo kịp thời, việc triển khai các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước đến người dân được thực hiện nhanh chóng, các vấn đề trong dân cũng được nắm bắt giải quyết hiệu quả. Người đứng đầu Chi ủy, Chi bộ và ban lãnh đạo thôn, nắm toàn diện tình hình chung, tiếp thu kịp thời sự chỉ đạo của Đảng ủy xã, của UBND xã, giải quyết nhanh chóng những vấn đề phát sinh tại cơ sở, qua đó tiết kiệm thời gian hội họp, hội ý. Nghị quyết của chi bộ sát thực, hiệu quả và đi vào đời sống; phát huy được cao nhất vai trò lãnh đạo của chi ủy, chi bộ và trách nhiệm của đảng viên nhất là người đứng đầu (*bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn*) đối với việc thực hiện nhiệm vụ ở địa phương. Phát huy được vai trò lãnh đạo toàn diện của bí thư chi bộ, quản lý điều hành của thôn, trên các lĩnh vực một cách đồng bộ, hiệu quả. Phát huy được năng lực cá nhân, tính năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm của cán bộ, hạn chế tình trạng trông chờ, ỷ lại, né tránh, nể nang trong công việc; thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và nhân dân. Từ đó, đảng viên và nhân dân đã nhận thấy rõ hiệu quả, vai trò của chi bộ đối với mọi hoạt động ở thôn, càng tin tưởng hơn vào sự lãnh đạo của Đảng.

Bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn sẽ sâu sát thực tế, nắm chắc tình hình chính trị tư tưởng, việc chấp hành chính sách pháp luật của cán bộ, đảng viên và nhân dân... Từ đó, có sự chỉ đạo, điều hành phù hợp, đảm bảo tính khả thi cao

Qua thực tế lãnh đạo và thực hiện công việc tại thôn tôi nhận thấy khi BTCB vừa là trưởng thôn thì mọi việc của thôn, tôi nắm được hết, từ công tác Đảng đến công tác chính quyền và đời sống của người dân, do đó công việc được triển khai nhanh hơn. Từ đó, những vấn đề “nóng” như: triển khai kế hoạch sản xuất nông

nghiệp, nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới, giao thông, thủy lợi, công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội, nhiệm vụ quân sự quốc phòng ở địa phương... ở khu vực nông thôn được đưa ra bàn bạc ngay trong cấp ủy, chi bộ và có hướng giải quyết kịp thời, không để kéo dài. Hằng tháng, chi bộ đều có nghị quyết về thực hiện nhiệm vụ chính trị của thôn; để thực hiện nghị quyết có hiệu quả, cũng chính là bí thư (trưởng thôn), điều này có nghĩa bây giờ mình là người cùng lúc “*vừa nói, vừa làm; vừa chỉ đạo, vừa thực hiện*”, như vậy là rất thuận lợi .

### **3.Những khó khăn sau khi thực hiện nhất thể hóa hai chức danh Bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn:**

*Thứ nhất:* Việc nhất thể hóa hai chức danh BTCB đồng thời là trưởng thôn đòi hỏi người làm BTCB đồng thời là trưởng thôn phải là người có trình độ, năng lực, kiến thức và sự tin nhiệm cao (*Như chúng đã rõ, BTCB nhất thiết phải am hiểu công tác xây dựng đảng, từ công tác tổ chức đảng đến công tác kiểm tra, công tác tuyên giáo đều phải nắm chắc; bên cạnh đó là Trưởng thôn phải am hiểu pháp luật, nắm chắc chủ trương của Chính quyền thì mới tổ chức triển khai và thực hiện nhiệm vụ được. Hiện nay chúng ta đều rõ, các cháu học hành giỏi giang, thành đạt không mấy ai ở lại, hoặc trở về quê hương để gắn bó với các công việc, nhiệm vụ này....; ở chúng tôi có cháu được tuyển vào công chức cấp xã rồi nhưng vẫn xin nghỉ việc.... Còn thế hệ chúng tôi thì đa phần là nhiệt tình nhưng khả năng, năng lực có hạn, lên thực hiện các nhiệm vụ cũng gặp không ít khó khăn.....)*

*Thứ hai:* Việc thực hiện mô hình bí thư đồng thời là trưởng thôn, thì khối lượng công việc rất nhiều, rất nặng nề nhưng chính sách hỗ trợ, chế độ phụ cấp cho chức danh kiêm nhiệm chưa tương xứng với khối lượng công việc được giao; nhất là những nơi thôn, khu dân cư đông, chi bộ có đông đảng viên, công việc nhiều nên chưa tạo động lực cho việc thực hiện nhiệm vụ. (*hiện nay trên địa bàn tỉnh nhà thì BTCB hưởng 100%; kiêm trưởng thôn hưởng 70%; nếu thôn khu dân cư vừa và nhỏ thì khả năng hoàn thành tốt nhiệm vụ, còn thôn , khu dân cư lớn như chúng tôi hiện nay thì rất vất vả...)*

### **4.Kinh nghiệm rút ra khi BTCB đồng thời là trưởng thôn:**

*Thứ nhất:* Về mối quan hệ công tác, BTCB đồng thời là trưởng thôn nhất thiết phải luôn luôn bám sát sự lãnh đạo của đảng ủy xã, sự chỉ đạo thực hiện của chính quyền xã. Là người đứng đầu ban chi ủy, chi bộ và trưởng thôn, phải giữ mối đoàn kết trong ban chi ủy và đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở thôn.

*Thứ hai:* Phải thực sự là cầu nối giữa Cấp ủy, Chính quyền xã với cán bộ, đảng viên và nhân dân trên địa bàn thôn, luôn luôn lắng nghe và tiếp thu, phản ánh có chọn lọc những vấn đề nhân dân yêu cầu. Giải thích các ý kiến thắc mắc, phản ánh của người dân một cách có trách nhiệm và theo đúng quy định của pháp luật.

*Thứ ba:* Phải có lập trường tư tưởng kiên định, vững vàng tuyệt đối tin tưởng vào sự lãnh đạo của đảng và chính sách pháp luật của nhà nước, luôn gương mẫu đi đầu trong các cuộc vận động, các phong trào.

### **5. Một số kiến nghị:**

*Thứ nhất:* Tỉnh ủy, UBND tỉnh lên xem xét nghiên cứu điều chỉnh tăng số lượng cán bộ không chuyên trách thôn, khu dân đối với các thôn, khu dân cư có diện tích lớn, dân số đông; đồng thời giảm số cán bộ không chuyên trách thôn đối với thôn, khu dân cư nhỏ, hoặc rất nhỏ (*cụ thể là: tăng từ 2-3 phó thôn đối với thôn có quy mô dân số lớn... vì chắc chắn công việc rất nhiều... Đối với thôn nhỏ thì không cần bố trí phó thôn, và thôn nhỏ thì bắt buộc cán bộ không chuyên trách phải kiêm thêm 02 chức danh nữa để giảm số lượng cán bộ đi ....*)

Có một thực tế là tại các huyện nói chung và Thanh Hà nói riêng, có những xã rất nhỏ nhưng lại nhiều thôn (*Ví dụ Thanh Xá, huyện Thanh Hà có dân số không bằng một thôn của xã Thanh Sơn chúng tôi, nhưng lại có tới 5 thôn, xã Thanh Sơn chúng tôi chỉ có 02 thôn, nếu làm phép tính: Thanh Sơn có 08 cán bộ không chuyên trách thôn (mỗi thôn không bố trí quá 04..... bên cạnh đó Thanh Xá có 20 cán bộ không chuyên trách thôn ..... như vậy mới thấy không hợp lý chút nào ?*);

*Thứ hai:* Về chế độ chính sách, lên điều chỉnh cán bộ không chuyên trách thôn, người trực tiếp tham gia công tác tại thôn có thể kiêm cán bộ không chuyên trách xã và được hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, (*Hiện nay chỉ có cán bộ không chuyên trách xã kiêm cán bộ không chuyên trách thôn, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn mới được hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội; nhưng thực tế có chức danh cán bộ ở thôn phụ cấp lại cao hơn không chuyên trách xã: Nếu nhận chức danh cán bộ KCT xã thì được đóng bảo hiểm, còn chức danh KCT thôn hưởng 70% và 50% sẽ thấp hơn; không có lợi cho người lao động ...*)

Kính thưa hội nghị !

Được sự cho phép của ban tổ chức hội nghị tôi xin tham luận một số vấn đề liên quan đến công tác cán bộ khi thực hiện Đề án số 01 của Ban thường vụ tỉnh ủy. Trước khi dừng lời xin kính chúc sức khỏe các đ/c Lãnh đạo, chúc các đại biểu dự hội nghị mạnh khỏe, chúc hội nghị thành công tốt đẹp !

Xin trân trọng cảm ơn !

# BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN

Của Thường trực Thị uỷ Kinh Môn

tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ

- **Kính thưa:** .....

Được Ban Tổ chức hội nghị giới thiệu phát biểu ý kiến tham luận tại Hội nghị; lời đầu tiên, tôi xin kính chúc các đồng chí đại biểu mạnh khỏe, gia đình hạnh phúc, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp. Trước hết tôi hoàn toàn nhất trí với các nội dung báo cáo đã được trình tại Hội nghị, tôi xin tham luận làm rõ thêm về vấn đề: **“Công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách”**.

Xuất phát từ vị trí, vai trò hết sức quan trọng của đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách trong thực hiện các nhiệm vụ của Đảng, nhà nước và hệ thống chính trị. Do đó, công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ cho đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách luôn giữ vị trí đặc biệt quan trọng; việc nâng cao chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức nhằm nâng cao năng lực, trình độ của cán bộ, công chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ nhất là trong giai đoạn hội nhập, phát triển, thời đại công nghệ số như hiện nay.

Trong những năm qua, Tỉnh uỷ thường xuyên quan tâm đến công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách, Tỉnh uỷ đã ban hành Đề án 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020” trong đó có các chỉ tiêu về công tác cán bộ; mới đây thực hiện Nghị quyết Đại hội XVII của Tỉnh, Tỉnh uỷ đã ban hành Đề án số 02-ĐA-TU ngày 15/8/2021 về “*Xây dựng đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp, nhất là người đứng đầu có đủ phẩm chất, năng lực và uy tín đáp ứng yêu cầu phát triển, giai đoạn 2021-2030*”. Đặc biệt, thực hiện Nghị quyết 26-NQ/TW của Hội nghị lần thứ bảy BCH TW khóa XII về “*Tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ*”; Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng tiếp tục khẳng định về vị trí, vai trò của công tác cán bộ, trong đó đưa ra giải pháp về: “... nâng cao chất lượng và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng đội ngũ cán bộ, nhất là đội ngũ cán bộ cấp chiến lược, người đứng đầu đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ, gắn bó mật thiết với nhân dân là những nhân tố có ý nghĩa quyết định thành công sự nghiệp xây dựng, phát triển đất nước và bảo vệ Tổ quốc”. Điều đó khẳng định, cấp ủy các cấp luôn đặc biệt quan tâm đến công tác đào tạo, nâng cao trình độ đối với đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách.

Đối với thị xã Kinh Môn, tổng số cán bộ, công chức của thị xã và xã, phường của thị xã Kinh Môn hiện có 576 người (trong đó: công chức khối Đảng, Đoàn thể thị xã là 45 người; khối cơ quan hành chính thị xã là 76 người; cán bộ, công chức cấp xã là 446 người); cán bộ không chuyên trách ở xã, phường và thôn, khu dân cư là 405 người (trong đó, cán bộ không chuyên trách cấp xã: 2013 người; cán bộ không chuyên trách ở thôn, khu dân cư: 192 người).

Ban Thường vụ Thị ủy Kinh Môn thường xuyên quan tâm sát sao chỉ đạo làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức; xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng ngay từ đầu năm. Từ năm 2017 đến tháng 12/2021, đã cử 32 đồng chí được đi đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn, 215 cán bộ đi học trung cấp lý luận chính trị, cử 21 đồng chí đi đào tạo cao cấp lý luận chính trị; bồi dưỡng ngạch chuyên viên đối với 216 cán bộ, công chức; cử 33 đồng chí đi bồi dưỡng chuyên viên chính; chỉ đạo Trung tâm chính trị bồi dưỡng nghiệp vụ đối với 13.977 lượt cán bộ không chuyên trách của các xã, phường tham gia tập huấn, bồi dưỡng hằng năm.

Số lượng, chất lượng cán bộ nhất là cán bộ lãnh đạo, quản lý được đào tạo, bồi dưỡng về lý luận chính trị, chuyên môn, nghiệp vụ, quản lý nhà nước tăng lên, cơ bản được chuẩn hóa theo trình độ chức danh. 100% cán bộ, công chức cấp thị xã có trình độ chuyên môn đại học và trên đại học, trong đó trình độ trên đại học đạt 33%; khối xã, phường cán bộ, công chức có trình độ đại học, sau đại học đạt 86%, còn lại là trình độ cao đẳng, trung cấp.

Về trình độ lý luận chính trị: cán bộ, công chức cấp thị xã có trình độ lý luận chính trị trung cấp trở lên đạt 82% (trong đó có 33% là trình độ cao cấp lý luận chính trị); khối xã, phường có 81% có trình độ trung cấp. Về trình độ về tin học, ngoại ngữ, quản lý nhà nước đáp ứng được tiêu chuẩn vị trí việc làm.

Với sự nỗ lực không ngừng của cấp ủy đảng các cấp, trong những năm qua, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách của thị xã Kinh Môn có những hướng đi đúng đắn, phù hợp với yêu cầu thực tiễn đặt ra. Đó là:

Công tác đào tạo, bồi dưỡng đã gắn với công tác quy hoạch và bố trí, sử dụng cán bộ. Hằng năm, Ban Thường vụ Thị ủy đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn là Ban Tổ chức Thị ủy phối hợp với Phòng Nội vụ thị xã, trên cơ sở các chỉ tiêu thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh, Đề án công tác cán bộ của thị xã và của Tỉnh ủy, rà soát, xây dựng kế hoạch cử cán bộ, công chức đi tạo, bồi dưỡng; phối hợp với trường Chính trị tỉnh, Trung tâm Giáo dục thường xuyên, các trường đại học trong đào tạo về lý luận chính trị và đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn.

Riêng đối với các lớp tập huấn do Trung tâm Chính trị thị xã tổ chức, Ban Thường vụ Thị ủy quyết liệt chỉ đạo đổi mới nội dung, chương trình, phương pháp đối với cán bộ, công chức, cán bộ không chuyên trách được tập huấn đảm bảo

gần hơn, sát hơn với yêu cầu, nhiệm vụ thực tế, mang tính chất cầm tay, chỉ việc. (Thực tế, trong năm 2020 đứng trước yêu cầu thực tế về những phức tạp trong công tác quản lý, xử lý vi phạm đất đai, thị xã Kinh Môn đã chỉ đạo mở lớp tập huấn đối với công chức cấp xã, phường trực tiếp làm công tác địa chính và cán bộ, công chức cơ quan chuyên môn của thị xã; các lớp bồi dưỡng cho đối tượng cán bộ hội nông dân, phụ nữ, Cựu chiến binh... cũng được chỉ đạo theo hướng trên).

Phương thức đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ được mở rộng, kết hợp đào tạo, bồi dưỡng gắn với nghiên cứu thực tế (các lớp Bồi dưỡng đảng viên mới, Sơ cấp, Trung cấp lý luận chính trị...) trong chương trình học tập đều có nội dung đi học tập, nghiên cứu thực tế; đối với các lớp đảng viên mới, sơ cấp thường bố trí đi thực tế tại các điểm di tích lịch sử của thị xã để cán bộ, công chức hiểu biết sâu sắc hơn về lịch sử, vị trí địa lý, truyền thống, con người của Kinh Môn từ đó thêm yêu, tự hào về quê hương, gắn bó công hiến, khai thác được tiềm năng thế mạnh, làm giàu cho quê hương Kinh Môn.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, trong thời gian qua, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn thị xã còn có một số hạn chế: Nội dung chương trình đào tạo, bồi dưỡng còn thiếu cân đối giữa việc trang bị trình độ lý luận chính trị với kỹ năng chuyên môn nghiệp vụ; một số lĩnh vực chưa chuyên sâu còn nặng về lý thuyết, ít kiến thức thực tiễn. Nhận thức của số ít cán bộ, công chức về vai trò của hoạt động đào tạo bồi dưỡng chưa cao; trình độ của đội ngũ cán bộ, công chức còn chưa đồng đều, điều này gây khó khăn cho quá trình thực thi công vụ, làm ảnh hưởng đến tiến độ cũng như chất lượng công việc. Có cán bộ đi đào tạo chưa gắn liền với chuyên môn nghiệp vụ; đào tạo, bồi dưỡng chưa thực sự đồng bộ với yêu cầu chuẩn hóa đội ngũ cán bộ, công chức.

Từ những kết quả và hạn chế trên, Thị ủy Kinh Môn đề xuất giải pháp cơ bản nhằm nâng cao chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách trong thời gian tới như sau:

*Một là*, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cần bám sát, thực hiện theo tinh thần Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết 26-NQ/TW của Hội nghị lần thứ bảy BCH TW khóa XII về “Tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ”; bám sát các chỉ tiêu, giải pháp của Đề án 02-ĐA/TU ngày 15/8/2021 của Tỉnh ủy về “Xây dựng đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp, nhất là người đứng đầu có đủ phẩm chất, năng lực và uy tín đáp ứng yêu cầu phát triển, giai đoạn 2021-2030” trong đó nhằm đạt mục tiêu xây dựng được đội ngũ cán bộ có đủ về số lượng, cơ cấu hợp lý; có khát vọng phát triển mạnh mẽ, có tư duy đổi mới, sáng tạo, đoàn kết, hợp tác, ý thức tổ chức kỷ luật cao, tận tụy, trách nhiệm cao với công việc được giao; phong cách và phương pháp làm việc chuyên nghiệp, khoa học, tôn trọng tập thể, gắn bó với nhân dân,



dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm, dám nói, dám đột phá sáng tạo, dám đương đầu với khó khăn, thử thách.

*Hai là*, chủ động xây dựng công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của tình hình mới. Xác định rõ mục tiêu, nhiệm vụ theo yêu cầu Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh, các quy định về tiêu chuẩn công tác cán bộ theo quy định của Tỉnh ủy và chỉ tiêu thực hiện Đề án 02-ĐA/TU của Tỉnh ủy để xác định việc đào tạo và bồi dưỡng cán bộ cho tỉnh và cấp cơ sở. Trong điều kiện hội nhập quốc tế, cần xây dựng và thực hiện chính sách giáo dục và đào tạo phù hợp. Đặc biệt, chú ý phát hiện, bồi dưỡng, đãi ngộ, thu hút nhân tài, tạo điều kiện thuận lợi để cán bộ, công chức có năng lực được đào tạo, bồi dưỡng phát huy năng lực, sở trường trong công tác.

*Ba là*, tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả chương trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, nhất là xây dựng chương trình đào tạo, bồi dưỡng dành cho đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý; quan tâm nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, trình độ lý luận chính trị; bên cạnh đó cần quan tâm đến đào tạo ngoại ngữ đối với cán bộ, công chức nhằm đạt mục tiêu tăng cường chất lượng công chức và khả năng làm việc trong môi trường quốc tế đối với các loại đối tượng cán bộ, công chức.

Việc đổi mới chương trình, nội dung đào tạo cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cần chú trọng đến việc đào tạo lý luận chính trị, bảo đảm sự liên thông nội dung từ thấp đến cao (từ sơ cấp đến trung cấp, đến cao cấp lý luận chính trị). Đặc biệt, bên cạnh xây dựng một số chương trình đào tạo, bồi dưỡng dành cho đội ngũ cán bộ cấp phòng, cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý cần quan tâm đến chương trình bồi dưỡng đối với cán bộ không chuyên trách ở cơ sở, thường xuyên cập nhật kiến thức mới, các chương trình tập huấn cần mang tính chất “cầm tay, chỉ việc”, cụ thể để áp dụng vào thực tế. Chú trọng phát hiện, lựa chọn từ nguồn quy hoạch những cán bộ, công chức tiêu biểu xuất sắc đã được đào tạo, bồi dưỡng, rèn luyện, nhất là cán bộ đã qua thử thách, thực tiễn, có thành tích nổi bật để có hướng bố trí, sử dụng cán bộ.

*Bốn là*, tăng cường công tác quản lý nhằm đảm bảo chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức; siết chặt kỷ cương, kỷ luật học tập; khơi dậy tinh thần ham học, nhất là học tập lý luận chính trị ở đội ngũ cán bộ, công chức. Trong công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức phải đề cao trách nhiệm, sự phối hợp chặt chẽ của các bên. Cơ sở đào tạo, bồi dưỡng cán bộ có trách nhiệm tổ chức hoạt động đào tạo, bồi dưỡng như xây dựng nội dung, chương trình, kế hoạch triển khai các lớp đào tạo, bồi dưỡng phù hợp cho từng đối tượng học; chịu trách nhiệm về các khâu chiêu sinh theo quy định, quản lý đào tạo, bảo đảm cơ sở vật chất kỹ thuật phục vụ quá trình dạy và học. Cơ quan, địa phương, cấp ủy, tổ chức đảng các cấp, tổ chức sử dụng cán bộ, chịu trách nhiệm chọn, cử cán bộ đi học

theo đúng quy định đối tượng, điều kiện, tiêu chuẩn gắn với quy hoạch, phù hợp vị trí việc làm, nhu cầu thực tế cần đào tạo, bồi dưỡng.

*Năm là*, quan tâm đến chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức tham gia đào tạo, bồi dưỡng. Trong đó có cơ chế ưu tiên, khuyến khích đội ngũ cán bộ nữ, cán bộ trẻ tham gia học tập, bồi dưỡng nâng cao trình độ; cơ quan quản lý cũng như cơ quan có cán bộ cử đi học tập, bồi dưỡng cần tạo điều kiện thuận lợi nhất về thời gian, kinh phí để cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách đi học tập đầy đủ, nghiêm túc theo quy định.



# **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của Thường trực Huyện ủy Gia Lộc

**tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh ủy**

----

*Kính thưa:* .....

*Kính thưa các vị đại biểu khách quý*

*Kính thưa toàn thể các đồng chí!*

Được sự phân công của Ban Tổ chức hội nghị, rất vinh dự cho tôi được đại diện cho Huyện ủy Gia Lộc được phát biểu tham luận tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án 01 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về nội dung **“Đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của tổ chức đảng, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội”**. Trước hết, xin trân trọng gửi tới các vị đại biểu khách quý cùng toàn thể các đồng chí đại biểu tham dự Hội nghị lời kính chúc sức khỏe, hạnh phúc, thành đạt. Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

*Kính thưa toàn thể các đồng chí!*

Theo thống kê, tính đến năm 2016, toàn tỉnh có 2.702 cán bộ và 2.389 công chức cấp xã; đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 4.319; ở thôn, khu dân cư có 1.540 chi bộ và có số người hoạt động không chuyên trách là 9.190 người. Qua đánh giá thực tiễn cho thấy: Tổ chức bộ máy cấp xã còn chồng chéo và nảy sinh nhiều bất cập; chức năng nhiệm vụ, thẩm quyền trách nhiệm của cán bộ, công chức chưa được quy định rõ. Phương thức lãnh đạo của cấp ủy đối với chính quyền, MTTQ và các đoàn thể CT-XH chậm đổi mới; việc đổi mới tổ chức, nội dung, phương thức hoạt động của MTTQ, các đoàn thể chưa đáp ứng được yêu cầu. Số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, KDC ngày càng tăng, hiệu quả hoạt động không cao; chế độ chính sách đối người hoạt động không chuyên trách còn nhiều bất cập... Đối với chi bộ nông thôn: Ở nhiều nơi, vai trò của chi bộ chưa thật sự rõ nét. mối quan hệ giữa các Bí thư chi bộ và Trưởng thôn, trưởng Ban công tác mặt trận và trưởng các chi hội, chi đoàn thiếu thống nhất; vai trò lãnh đạo của các chi bộ đối với trưởng thôn còn kém hiệu quả. Việc ra nghị quyết và triển khai nghị quyết còn lúng túng, chưa sát với tình hình thực tế. Tại một số địa phương, trưởng thôn, khu dân cư chưa phải là đảng viên, nên việc nắm bắt, chỉ đạo công việc hạn chế, dẫn đến kết quả triển khai thực hiện các nhiệm vụ chưa cao....

Để khắc phục những hạn chế yếu kém và để nâng cao năng lực lãnh đạo và hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở, ngày 29/8/2016, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Đề án số 01 về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức, bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai

đoạn 2016 – 2021”; và Hải Dương là một trong những tỉnh trong toàn quốc tiên phong triển khai thực hiện.

Qua nghe báo cáo tổng kết Đề án số 01 của Tỉnh ủy, tôi xin được bày tỏ sự đồng tình nhất trí cao về những kết quả đạt được và những đánh giá tồn tại, hạn chế, nguyên nhân sau hơn 1 nhiệm kỳ triển khai thực hiện Đề án do đồng chí .....

*Kính thưa các vị đại biểu khách quý*

*Kính thưa toàn thể các đồng chí*

Thực hiện Đề án của Tỉnh ủy, ngay từ giai đoạn đầu, Huyện ủy Gia Lộc đã tập trung chỉ đạo quyết liệt từ khâu xây dựng Kế hoạch và tuyên truyền, quán triệt trong toàn hệ thống chính trị từ đó nâng cao nhận thức, tạo sự quyết tâm triển khai thực hiện trong đội ngũ cán bộ chủ chốt từ huyện huyện đến cơ sở và sự đồng thuận, ủng hộ của các tầng lớp nhân dân. Trong đó, nội dung **“Đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của tổ chức đảng, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội”** ở cấp xã và thôn, khu dân cư được đặc biệt coi trọng. Kết quả sau hơn 5 năm triển khai và tổ chức thực hiện Đề án, huyện Gia Lộc đã không ngừng phấn đấu và đạt được nhiều kết quả tích cực nổi bật, được Tỉnh ủy đánh giá cao. Cụ thể:

**Thứ nhất, Về việc sắp xếp, thực hiện mô hình mỗi thôn, khu dân cư có 01 chi bộ và bố trí Bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, khu dân cư:**

- Trước khi triển khai thực hiện Đề án, Huyện Gia Lộc có 121 thôn. Trong đó, có 114 thôn có 01 chi bộ; có 04 thôn có 02 chi bộ; có 03 thôn có 03 chi bộ. Sau khi thực hiện chia tách, sáp nhập, chuyển giao đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết 788 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, gắn với việc thực hiện mục tiêu của Đề án, từ tháng 12/2019 huyện Gia Lộc có 104 thôn, khu dân cư. Trong đó có 102/104 thôn, khu dân cư có 01 chi bộ (chiếm 98,1%) và có 02/104 thôn có 02 chi bộ (chiếm 1,9%).

- Trên cơ sở kết quả bầu cử trưởng thôn, khu dân cư nhiệm kỳ 2019-2022, Huyện ủy đã chỉ đạo Đảng ủy các xã, thị trấn phải thực hiện nghiêm túc, triệt để, quyết liệt mục tiêu của Đề án là mỗi thôn, khu dân cư chỉ có 01 chi bộ; đồng thời khi xem xét phương án nhân sự đại hội chi bộ nhiệm kỳ 2020-2022 phải bố trí Bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, khu dân cư. Do đó, kết quả đại hội chi bộ thôn, KDC nhiệm kỳ 2020-2022 trên địa bàn huyện Gia Lộc đã đạt mục tiêu 100% bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, KDC và 104/104 thôn, KDC chỉ có 01 chi bộ.

- Tiếp tục phát huy thành tích đã đạt được, trong tháng 5/2022 toàn huyện Gia Lộc đã tiến hành bầu cử trưởng thôn, KDC nhiệm kỳ 2022-2024, kết quả 100% các đồng chí trúng cử trưởng thôn, KDC nhiệm kỳ 2022-2024 đều là đảng viên. Theo yêu cầu của Huyện ủy, hiện nay Đảng ủy các xã, thị trấn đang chỉ đạo các chi bộ trực thuộc tổ chức đại hội nhiệm kỳ 2022-2025, trong đó nhân sự dự kiến làm Bí thư chi bộ thôn, KDC đều là những đồng chí đảng viên đã trúng cử chức danh trưởng thôn, KDC được bầu cử trong tháng 5/2022 vừa qua.

**Thứ hai, Chú trọng thực hiện việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức xã, thị trấn; người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế:**

- Thực hiện Chỉ thị số 35 của Bộ Chính trị và Kế hoạch của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Huyện ủy đã chỉ đạo cơ sở tổ chức thành công đại hội nhiệm kỳ 2020 - 2025 gắn với thực hiện Đề án 01 của Tỉnh ủy; trong đó, 05/18 đảng bộ xã đã thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã (chiếm 27,8%).

- Huyện đã chỉ đạo đảng ủy các xã, thị trấn thực hiện nghiêm việc tinh giản biên chế cán bộ, công chức và bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo Đề án của Tỉnh ủy; đến nay, đảng ủy các xã, thị trấn đã thực hiện tinh giản 140 biên chế cán bộ, công chức (đạt 83,3% kế hoạch); sắp xếp tinh giản 167/191 người hoạt động chuyên trách cấp xã (đạt tỷ lệ 39,8% so với kế hoạch); tinh giản 331 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu dân cư (vượt 3,11% chỉ tiêu đề ra).

- Việc sắp xếp mô hình các ban công tác mặt trận, chi đoàn, chi hội thuộc MTTQ, các đoàn thể chính trị - xã hội, các tổ chức hội đặc thù ở các thôn, khu dân cư được cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở đặc biệt quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện. Kết quả, trước khi thực hiện Đề án 01, tổng số ủy viên ban chấp hành các đoàn thể chính trị - xã hội xã, thị trấn trong toàn huyện là 377 đồng chí. Sau khi thực hiện Đề án 01, tổng số ủy viên ban chấp hành các đoàn thể chính trị - xã hội xã, thị trấn còn 216 đồng chí (giảm 161 đồng chí, đạt tỷ lệ 42,7%).

**Thứ ba, Công tác đào tạo, bồi dưỡng hằng năm và trong nhiệm kỳ phù hợp với từng đối tượng cán bộ cấp xã và thôn, khu dân cư**

Công tác đào tạo, bồi dưỡng được cấp ủy huyện và cơ sở quan tâm, nhằm nâng cao trình độ chuyên môn, trình độ lý luận chính trị cho cán bộ, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của công việc, nhất là từ khi thực hiện Đề án 01 của Tỉnh ủy, vì mỗi cán bộ phải kiêm nhiệm từ 2 đến 3 chức danh.

Để xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức cấp cơ sở có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức tốt, tác phong, lối sống lành mạnh, có trình độ, năng lực đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa và đổi mới đất nước, thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025, ngày 25/01/2021 Ban Chấp hành Đảng bộ huyện Gia Lộc đã thống nhất xây dựng Đề án “Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức xã, thị trấn đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ giai đoạn 2021 - 2025”.

Căn cứ vào kết quả bố trí sắp xếp cán bộ theo Đề án 01, Đảng ủy các xã, thị trấn đã chủ động xây dựng kế hoạch cử cán bộ đi đào tạo, bồi dưỡng nhằm giúp cán bộ nắm vững chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, chức năng, nhiệm vụ của các chức danh đảm nhiệm, nhằm giúp cán bộ hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Kết quả, đến năm 2018 (mục tiêu Đề án là đến năm 2020), 100% cán bộ chủ chốt các xã, thị trấn trong toàn huyện (gồm: Bí thư, phó bí

thư Đảng uỷ, Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó chủ tịch HĐND, Phó chủ tịch UBND) có trình độ chuyên môn đại học; đến năm 2020 đã có 100% công chức có trình độ chuyên môn đại học.

***Kính thưa các vị đại biểu khách quý!***

***Kính thư toàn thể các đồng chí!***

Có thể nói rằng ngay từ khi Đề án số 01 của Tỉnh uỷ được triển khai thực hiện, huyện Gia Lộc đã rất quan tâm coi trọng thực hiện các mục tiêu của Đề án. Từ đó, chỉ đạo quyết liệt, đồng bộ, có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp nhằm sớm hoàn thành các mục tiêu của Đề án đã đề ra.

Từ thực tiễn và những kết quả bước đầu thực hiện Đề án 01 của Tỉnh uỷ tại địa phương cho thấy: Đối với cấp xã việc nhất thể hóa hai chức danh bí thư đảng uỷ đồng thời là chủ tịch UBND xã ở 5 địa phương bước đầu đã khẳng định được tính ưu việt và hiệu quả; Đối với mỗi thôn, khu dân cư có 01 chi bộ và bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, KDC tạo sự thống nhất và đồng thuận từ việc đề ra chủ trương cho đến khâu tổ chức thực hiện. khẳng định được vị trí, vai trò thống nhất trong công tác chỉ đạo, điều hành và là đầu mối quan trọng để chuyển tải những chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước đến nhân dân. Qua đó, các công việc được triển khai nhanh hơn, hiệu quả hơn, nhất là trong phát triển kinh tế, xã hội của địa phương. Đặc biệt, những vấn đề “nóng, bức xúc” được đưa ra bàn thảo ngay trong cấp uỷ, chi bộ và có hướng giải quyết, xử lý kịp thời. Mô hình này cũng giúp cho người đứng đầu là bí thư, trưởng thôn sâu sát thực tiễn hơn, nắm chắc hơn tình hình nhân dân, góp phần đổi mới phương thức, nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của Đảng và hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở. Nhiều bí thư chi bộ, trưởng thôn, KDC là điển hình, hạt nhân chính trị ở địa phương.

Đặc biệt việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức xã, thị trấn; người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế giúp cơ cấu bộ máy gọn nhẹ, giảm được đối tượng hưởng phụ cấp ở cơ sở. Qua đó, góp phần tiết kiệm được ngân sách nhà nước, tăng thu nhập cho người thực hiện cùng lúc hai nhiệm vụ, tạo điều kiện để cán bộ yên tâm công tác, gắn trách nhiệm của cá nhân với nhiệm vụ được giao.

Các kết quả nêu trên đã góp phần quan trọng nâng cao chất lượng hoạt động của tổ chức đảng, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội. Từ năm 2017 đến nay, bình quân hàng năm có ...% MTTQ, các đoàn thể chính trị đạt mức Hoàn thành tốt nhiệm vụ; trên.. % chính quyền đạt Hoàn thành tốt nhiệm vụ; 84,5% tổ chức cơ sở đảng hoàn thành tốt và hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ. Đây là kết quả thể hiện rõ nhất chất lượng của các tổ chức trong hệ thống chính trị ngày càng được nâng cao.

***Kính thưa toàn thể các đồng chí!***

Mặc dù đạt được nhiều kết quả nổi bật rất đáng khích lệ, nhưng trong thực tế việc triển khai mô hình bí thư đảng uỷ đồng thời là chủ tịch UBND xã cũng còn có

những bất cập, hiệu quả còn hạn chế mà nguyên nhân chính là do bộ máy, cán bộ tham mưu, giúp việc chưa đáp ứng được yêu cầu.

Việc bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, KDC trong thực tiễn vẫn gặp một số khó khăn, như: Sức khỏe, năng lực lãnh đạo, quản lý điều hành; am hiểu công tác Đảng, có kinh nghiệm, uy tín cao trong Đảng, trong dân. Do các chi bộ nông thôn phần lớn là đảng viên lớn tuổi, thiếu nguồn đảng viên trẻ, xông xáo để giới thiệu bầu trưởng thôn; người đảm nhận được chức bí thư chi bộ thì tuổi cao, khó gánh được “hai vai”; người làm tốt vai trò trưởng thôn lại chưa phải là đảng viên để có thể giữ cương vị bí thư chi bộ. Phương pháp lãnh đạo của một số đồng chí bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, khu dân cư còn cứng nhắc, chậm đổi mới. Nhiều nơi vẫn còn tâm lý một người hai việc không thể bằng mỗi người một việc. Mức phụ cấp dù đã được điều chỉnh nhưng vẫn chưa tương xứng với trách nhiệm và khối lượng công việc được giao nên phần nào ảnh hưởng đến hiệu quả việc thực hiện mô hình, nhất là đối với các thôn, KDC có địa bàn rộng, dân cư đông, số lượng đảng viên nhiều...

### ***Kính thưa toàn thể các đồng chí***

Qua thực tiễn chỉ đạo, triển khai thực hiện ở cơ sở, chúng tôi rút ra một số kinh nghiệm như: Thực hiện tốt phương châm “Dân tin, Đảng cử và Đảng cử, dân bầu”, cần làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, khuyến khích những nhân tố có nhiệt huyết, triển vọng. Việc bố trí bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn phải thực hiện theo quy trình chặt chẽ, khách quan, công khai, dân chủ.

Những đảng viên được lựa chọn kiêm nhiệm thực sự có uy tín trong Đảng, trong nhân dân, có trình độ, năng lực, nhiệt tình, trách nhiệm, đảm bảo sức khỏe để hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Đặc biệt, để chuẩn bị kỹ lưỡng nhân sự làm trưởng thôn, KDC - đòi hỏi cấp ủy, chính quyền các địa phương phải cầu thị, tổ chức xin ý kiến rộng rãi, phát huy tính dân chủ, công khai trong lựa chọn nhân sự. Người dân được khuyến khích thảo luận, giới thiệu người có năng lực, đủ uy tín làm trưởng thôn, khu dân cư, sau đó tiếp tục được tín nhiệm bầu làm bí thư chi bộ.

### ***Kính thưa các vị đại biểu khách quý!***

### ***Thưa toàn thể các đồng chí!***

Căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình hiện nay, để triển khai tốt nhiệm vụ "Đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của tổ chức đảng, MTTQ và các đoàn thể chính trị xã hội" góp phần thực hiện hiệu quả Đề án 01 của Tỉnh ủy trong thời gian tới, tôi xin đề xuất một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Tiếp tục nâng cao nhận thức, trách nhiệm của từng cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên trong đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của các tổ chức đảng, Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội. Cấp ủy các cấp cần tích cực tuyên truyền, quán triệt, triển khai để mỗi người dân hiểu về vai trò, vị trí của

tổ chức đảng, Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trong triển khai thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương, cơ quan, đơn vị mình.

2. Các cấp uỷ Đảng cần quan tâm, thường xuyên bồi dưỡng, cập nhật kiến thức mới cho đội ngũ cấp uỷ viên, bí thư chi bộ trực thuộc Đảng uỷ cơ sở về kỹ năng cụ thể hóa và tổ chức thực hiện có hiệu quả chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, các nghị quyết, chỉ thị của cấp uỷ cấp trên; về biện pháp quy tụ, tập hợp quần chúng, phát huy sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị ở cơ sở để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chính trị của địa phương, cơ quan, đơn vị.

3. Tập trung củng cố, xây dựng tổ chức cơ sở đảng vững mạnh về chính trị, tư tưởng và tổ chức; quan tâm đổi mới, nâng cao chất lượng sinh hoạt đảng. Cơ sở là cấp hành động, cấp tổ chức thực hiện nên nghị quyết của tổ chức đảng phải được xây dựng ngắn gọn, rõ ràng, tập trung theo tinh thần 5 rõ "rõ người, rõ việc, rõ tiến độ, rõ hiệu quả và rõ trách nhiệm". Thực hiện tốt nguyên tắc tự phê bình và phê bình trong sinh hoạt, gắn với thực hiện tốt Kết luận của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 05- CT/TW, ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị và Nghị quyết Trung ương 4 (khóa II). Tăng cường đoàn kết, thống nhất trong Đảng, kịp thời phát hiện và nêu gương những cán bộ, đảng viên tiên phong gương mẫu, có thành tích xuất sắc; đồng thời, kỷ luật nghiêm đối với đảng viên vi phạm Điều lệ Đảng, và đưa ra khỏi đảng những đảng viên không đủ tư cách theo tinh thần Chỉ thị số 28 của Trung ương.

4. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với tổ chức đảng, đảng viên khi có dấu hiệu vi phạm, trong chấp hành Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, quy định về những điều đảng viên không được làm; đồng thời phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trong việc nhân dân giám sát cán bộ, đảng viên ở địa bàn thôn, khu dân cư. Thực hiện tốt việc phân công nhiệm vụ cho đảng viên và kiểm tra kết quả thực hiện nhiệm vụ được phân công của đảng viên, coi đây là một tiêu chí quan trọng để đánh giá, xếp loại cuối năm.

5. Quan tâm điều chỉnh mức phụ cấp kiêm nhiệm tương xứng với trách nhiệm và khối lượng công việc được giao, nhất là đối với bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, KDC nơi có địa bàn rộng, dân cư đông, số lượng đảng viên nhiều... qua đó tạo động lực cho cán bộ có thể toàn tâm, toàn ý, trách nhiệm cao hơn với công việc chung.

***Kính thưa toàn thể hội nghị !***

Trên đây, là nội dung tham luận về nội dung “**Đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của các tổ chức đảng, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội**” cấp xã huyện Gia Lộc, kính mong nhận được sự tham gia đóng góp của các đồng chí. Trước khi ngừng lời, xin kính chúc các đồng chí đại biểu dự hội nghị mạnh khỏe, hạnh phúc và thành đạt.

***Xin trân trọng cảm ơn!***

# **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của Thường trực Huyện ủy Cẩm Giàng

**tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy**

**Chủ đề tham luận: Khó khăn trong bố trí, sắp xếp cán bộ và thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn.**

**Kính thưa:** Các đồng chí đại biểu dự hội nghị!

Được sự nhất trí của ban tổ chức hội nghị, thay mặt BTV Huyện ủy Cẩm Giàng tôi xin tham gia tham luận với nội dung: Khó khăn trong bố trí, sắp xếp cán bộ và thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn.

Kính thưa Hội nghị: Thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU, ngày 20/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020”. Huyện Cẩm Giàng đã tập trung chỉ đạo triển khai nhiệm vụ và giải pháp của Đề án. Trong giai đoạn 2016-2020 Cẩm Giàng đã chỉ đạo tổ chức rà soát, đánh giá cán bộ và triển khai mô hình Bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn được 03/19 đơn vị xã, thị trấn = 15.8%. Sang nhiệm kỳ 2020-2025, huyện Cẩm Giàng sáp nhập một số đơn vị xã, thị trấn (giảm 02 xã, còn 17 xã, thị trấn); đầu nhiệm kỳ cán bộ lãnh đạo cấp ủy và chính quyền cấp xã có nhiều thay đổi (do nghỉ hưu, do không đủ tuổi tái cử...) có nhiều cán bộ mới thay thế. Vì vậy việc rà soát, đánh giá cán bộ để thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn gặp nhiều khó khăn. Đến nay Huyện đang tiếp tục rà soát, đánh giá cán bộ và các điều kiện về địa bàn để tiếp tục thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn. Qua thực tiễn thực hiện mô hình tại các xã, thị trấn của huyện Cẩm Giàng, chúng tôi rút ra một số ưu điểm và khó khăn, hạn chế như sau:

## **I. Về ưu điểm:**

Khi thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn cho thấy các nhiệm vụ chính trị ở xã khi đảng ủy xã đã bàn, thống nhất được triển khai ngay, việc chỉ đạo, điều hành thực hiện đồng bộ, linh hoạt, kịp thời hơn, tạo sự thống nhất giữa chủ trương, nghị quyết của cấp ủy với chương trình hành động và việc triển khai tổ chức thực hiện của Ủy ban nhân dân xã; giảm các cuộc họp giữa cấp ủy và lãnh đạo UBND. Trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy và UBND xã, thị trấn được nâng lên. Việc lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện hơn đối với các nhiệm vụ của địa phương.

Thực tế cho thấy, bản thân người đứng đầu khi kiêm nhiệm hai chức danh triển khai cùng một nhiệm vụ thì nắm rất rõ những thuận lợi, khó khăn, những giải pháp để thực hiện, khi phân công nhiệm vụ sẽ giảm nấc trung gian, kịp thời, đồng bộ hơn. Mặt khác, một nhiệm vụ giao cho một cơ quan, một người chịu trách

nhiệm thì trong kiểm điểm, đánh giá công việc, kết quả nhiệm vụ hàng năm rất rõ người, rõ trách nhiệm, từ đó hiệu quả công việc sẽ cao hơn.

Trong lãnh đạo, điều hành và giải quyết công việc ở địa phương với vai trò vừa là bí thư cấp ủy, vừa là người trực tiếp triển khai thực hiện, chịu trách nhiệm trực tiếp trước Đảng ủy. Do vậy, việc chỉ đạo tổ chức thực hiện các nhiệm vụ chính trị ở địa phương, cơ sở kịp thời hơn trước, từ đó khắc phục được tình trạng trông chờ, ỷ lại; giảm các cuộc họp, báo cáo, xin ý kiến qua khâu trung gian; khắc phục tình trạng đùn đẩy trách nhiệm, thiếu thống nhất, thậm chí thiếu đoàn kết giữa bí thư và chủ tịch UBND xã, thị trấn.

Bên cạnh đó vai trò lãnh đạo toàn diện của cấp ủy được thể hiện rõ. Tinh thần trách nhiệm, tính tích cực của cán bộ được phát huy trong việc nắm bắt tình hình ở cơ sở, nhờ đó, công tác lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng và đề ra chủ trương, nghị quyết sát hợp thực tiễn; công tác phối hợp giữa cấp ủy, chính quyền với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội nhịp nhàng, đồng bộ và hiệu quả hơn so với trước đây; khắc phục được tình trạng nghị quyết thì đúng, hay nhưng chậm đi vào cuộc sống. Qua đó, phương thức, năng lực lãnh đạo của cấp ủy được đổi mới, tăng cường, nhất là trong lãnh đạo, chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội và giải quyết những vấn đề bức xúc tại địa phương, cơ sở. Tránh được bệnh quan liêu, bệnh thành tích, vì khi triển khai nhiệm vụ, phó mặc cho UBND xã chỉ đạo thực hiện, không kiểm tra đôn đốc, UBND xã không báo cáo kết quả, tiến độ thì hiệu quả không cao.

## **II. Những khó khăn và hạn chế.**

- Qua rà soát đánh giá cán bộ và các điều kiện về địa bàn cho thấy số cán bộ có năng lực, bản lĩnh, tâm huyết có thể đảm đương và hoàn thành tốt được nhiệm vụ của 2 chức danh trên cùng một người là không nhiều (nếu như không muốn nói là khó khăn về nhân sự). Quá trình công tác của các cán bộ chủ chốt xã, thị trấn liên quan trực tiếp với người dân, giải quyết công việc hằng ngày của nhân dân nên ít nhiều có liên quan đến mức độ tín nhiệm của nhân dân đối với mình. Do đó khi xem xét bố trí đảm đương đồng thời 2 chức danh, thường có tâm lý e ngại, tâm trạng lo lắng, không dám đảm đương đồng thời nhiệm vụ của 2 chức danh.

-Về địa bàn các xã, thị trấn trong trường hợp sáp nhập thì dôi dư cán bộ, nên khó bố trí. Các địa bàn còn lại có các điều kiện xã hội và một số tồn tại khác nhau, nhất là yếu tố dòng họ, truyền thống sử dụng cán bộ, nên lựa chọn được cán bộ phù hợp, khả năng hoàn thành tốt nhiệm vụ, phát huy được ưu điểm của mô hình cũng là việc gặp khó khăn.

-Về thực thi nhiệm vụ: Khi được phân công thì khối lượng công việc lớn tập trung vào một người, gây áp lực về trách nhiệm, thời gian. Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã vì áp lực công việc nên thời gian nghiên cứu tài liệu, các văn bản hướng dẫn của cấp trên, bố trí tham gia các cuộc họp cấp trên triệu tập gặp khó khăn. Trong khi đó các quy định, quy chế, hướng dẫn phân công, phân nhiệm thực hiện mô hình đối với người đồng thời đảm nhiệm 2 chức danh, đối với tập thể cấp ủy, đối với cấp phó của người đứng đầu chưa đồng bộ dẫn tới lúng túng trong



xử lý, ứng xử trách nhiệm của từng vai, có thể dẫn tới độc đoán, chuyên quyền, sai nguyên tắc.

- Vai trò giám sát của HĐND cùng cấp hiệu quả không cao vì bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã, trong khi chủ tịch HĐND là phó bí thư đảng ủy.

- Chế độ, chính sách đãi ngộ chưa phù hợp.

### **III. MỘT SỐ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

- Đề xuất Trung ương, tỉnh sớm ban hành các quy định, hướng dẫn thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã. Làm rõ vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ chế kiểm soát quyền lực của bí thư đồng thời là chủ tịch UBND xã. Xem xét mức phụ cấp đối với bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch UBND cấp xã cho tương xứng với nhiệm vụ được phân công.

- Cần bổ sung thẩm quyền, trách nhiệm của tập thể ban thường vụ, của đảng ủy để kiểm soát quyền lực của mô hình; quy định trách nhiệm của cấp phó cấp ủy và UBND nhằm bảo đảm đồng bộ về cơ chế nhất là trong tham mưu, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ.

- Khi thực hiện mô hình bí thư cấp ủy, đồng thời là chủ tịch UBND xã cần tiếp tục làm tốt công tác tư tưởng đối với đội ngũ cán bộ, đảng viên, các tầng lớp nhân dân, nhằm tiếp tục tạo sự thống nhất nhận thức và hành động trong hệ thống chính trị, sự đồng thuận trong xã hội; cần quan tâm hơn nữa công tác tuyên dụng, quản lý, sử dụng cán bộ, công chức đảm bảo tiêu chuẩn về trình độ, năng lực, phẩm chất đạo đức..., xây dựng quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ chủ chốt các cấp đạt chuẩn theo quy định.

- Để kịp thời nâng cao năng lực cho bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch UBND cấp xã, đáp ứng yêu cầu thực hiện tốt đồng thời 2 nhiệm vụ, cần mở lớp bồi dưỡng bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch UBND cấp xã. Thông qua các lớp bồi dưỡng này góp phần nâng cao kỹ năng, phương pháp hoạt động của bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND cấp xã, từ đó nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của đảng bộ và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền cơ sở, đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ chính trị đang đặt ra trong tình hình mới.

- Thực hiện tốt công tác giám sát của cấp trên; cụ thể hóa nội dung đánh giá hiệu quả của mô hình thông qua các chỉ số tiến bộ về trách nhiệm, kết quả điều hành, mức độ ổn định chính trị, kinh tế xã, an ninh- quốc phòng địa phương...

- Đề nghị định hướng xử lý, sắp xếp cán bộ khi thực hiện mô hình, kể cả trường hợp cán bộ khi được giao đảm nhiệm 2 chức danh có mức độ hoàn thành nhiệm vụ thấp.

Kính thưa các đồng chí đại biểu! Trong thời gian tới huyện Cẩm Giàng tiếp tục quán triệt, tổ chức triển khai các nhiệm vụ, chỉ tiêu của Đề án 01. Rất mong có sự quan tâm chỉ đạo, hướng dẫn của Ban Thường vụ, ban Tổ chức Tỉnh ủy. Xin kính chúc các đồng chí lãnh đạo, các đồng chí đại biểu mạnh khỏe, hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp. Xin cảm ơn./.

**BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**  
Của Thường trực Huyện uỷ Ninh Giang  
tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh uỷ

-----

**- Kính thưa:** .....

**- Kính thưa các đồng chí trong Ban Thường vụ Tỉnh uỷ, Thường trực HĐND, lãnh đạo UBND tỉnh, lãnh đạo các các sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh.**

**- Thưa toàn thể các đồng chí !**

Hôm nay, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ tổ chức Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016- 2020”.

Trước hết, thay mặt các đồng chí lãnh đạo huyện Ninh Giang, tôi xin kính chúc các đồng chí trong Ban Thường vụ Tỉnh uỷ, Thường trực HĐND, lãnh đạo UBND tỉnh, lãnh đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh cùng toàn thể các đồng chí tham dự hội nghị mạnh khoẻ, hạnh phúc, thành đạt; chúc Hội nghị thành công tốt đẹp !

**- Kính thưa toàn thể các đồng chí !**

Trước hết tôi bày tỏ sự nhất trí cao với báo cáo tổng kết đã trình bày tại Hội nghị. Để làm rõ thêm một trong những nội dung đã đề cập trong báo cáo tôi xin tham luận về “ *Công tác sinh hoạt đảng ở chi bộ có đông đảng viên*” trên địa bàn huyện Ninh Giang.

Như các đồng chí đã biết, sinh thời, Chủ tịch Hồ Chí Minh căn dặn: “Chi bộ là nền móng của Đảng, chi bộ tốt thì việc sẽ tốt”; “Muốn chi bộ phát triển tốt, thì cần chú trọng đến việc nâng cao chất lượng chi bộ”. Sinh hoạt chi bộ là một trong những hoạt động chủ yếu của chi bộ, có tác động trực tiếp đến quá trình lãnh đạo của Đảng và quá trình nhận thức của mỗi đảng viên.

Đảng bộ huyện Ninh Giang hiện có 44 chi, đảng bộ cơ sở với 8.511 đảng viên, trong đó có 30 đảng bộ cơ sở (20 đảng bộ xã, thị trấn; 10 Đảng bộ khối cơ quan) và 14 chi bộ cơ sở trực thuộc Huyện uỷ. Với tổng số 296 chi bộ trực thuộc đảng bộ cơ sở (trong đó có 230 chi bộ trực thuộc đảng bộ xã, thị trấn; 66 chi bộ trực thuộc đảng bộ khối cơ quan), mô hình chi bộ có đông đảng viên chủ yếu là chi bộ thôn, khu dân cư. Toàn huyện hiện có 99 chi bộ thôn, khu dân cư, trong đó có tới 50 chi bộ có từ 50 đến trên 100 đảng viên, số chi bộ còn lại đều có từ 20 đến 50 đảng viên. Đây là thế mạnh về lực lượng của chi bộ, song cũng gặp không ít khó khăn trong sinh hoạt của chi bộ. Từ nhận thức đó, thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ, trong đó có nội dung về nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ, nhất là chi bộ có đông đảng viên, trong những năm qua,

Huyện uỷ Ninh Giang đã quan tâm chỉ đạo, quán triệt, triển khai các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cấp trên về sinh hoạt đảng ở cơ sở, cụ thể:

- Chỉ đạo các cấp uỷ, tổ chức đảng quán triệt, thực hiện tốt Chỉ thị số 10-CT/TW ngày 30/3/2007 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về “*nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ*”; Hướng dẫn số 12 - HD/BTC TW ngày 06/7/2018 của Ban Tổ chức Trung ương về “*Một số vấn đề về nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ*”; Kế hoạch số 64-KH/HU ngày 22/8/2017 của Ban Thường vụ Huyện uỷ về “*Nâng cao chất lượng sinh hoạt đảng ở cơ sở*”; Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ; Đề án số 14-ĐA/HU ngày 05/12/2016 của Ban Thường vụ Huyện uỷ về “*Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, thị trấn giai đoạn 2016-2020*”.

- Chỉ đạo 100% số chi bộ duy trì thực hiện nề nếp chế độ sinh hoạt định kỳ, gắn với sinh hoạt chuyên đề “*Học tập, làm theo tấm gương, tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh*” theo Chỉ thị 05 của Bộ Chính trị. Thời điểm tổ chức sinh hoạt từ ngày 01 đến ngày 05 hàng tháng. Tỷ lệ đảng viên tham gia sinh hoạt đạt 85%. Nội dung các buổi sinh hoạt đều được bí thư hoặc phó bí thư chi bộ chuẩn bị và có sự tham gia ý kiến của chi uỷ. Thời gian sinh hoạt ngắn gọn, khoảng 1,5 đến 2 giờ. Nội dung sinh hoạt được lựa chọn các vấn đề trọng tâm, thiết thực, phù hợp với tình hình thực tế của chi bộ, địa phương. Đảng viên được tiếp cận các tài liệu về học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh, “*bản tin nội bộ*”.... Được nắm bắt các thông tin thời sự trong nước, thế giới, cập nhật văn bản mới của Trung ương, tỉnh, huyện kịp thời, hiệu quả. Không khí sinh hoạt sôi nổi, dân chủ, cởi mở. Đảng viên tích cực tham gia đóng góp ý kiến, nhất là các giải pháp tổ chức thực hiện nghị quyết chi bộ. Việc lựa chọn những đảng viên tiêu biểu ghi sổ “*Gương người tốt việc tốt*” đã tạo sự lan tỏa, trở thành động lực thi đua, mục tiêu phấn đấu của mỗi đảng viên.

- Chỉ đạo các chi bộ xây dựng kế hoạch sinh hoạt chuyên đề theo Hướng dẫn số 12 của Ban Tổ chức Trung ương. Kết quả, hàng năm, có khoảng 80% số chi bộ tổ chức được từ 3- 4 cuộc, 20% số chi bộ tổ chức được từ 1- 2 cuộc, nội dung sinh hoạt chuyên đề bám sát các nhiệm vụ chính trị ở địa phương như: chuyển đổi cơ cấu cây trồng; công tác xây dựng nông thôn mới; làm đường giao thông thôn, xóm; xây dựng các thiết chế văn hoá; công tác phòng chống dịch Covid- 19; tạo nguồn phát triển đảng ... Tỷ lệ đảng viên tham gia sinh hoạt chuyên đề đạt từ 80- 85%. Một số chi bộ tiêu biểu trong việc tổ chức sinh hoạt chuyên đề như: Chi bộ thôn thôn Tiêu Tương (*Đảng bộ xã Hồng Dụ*), Chi bộ 4 thôn Tranh Xuyên (*Đảng bộ xã Đông Tâm*), chi bộ Đoàn Xá (*Đảng bộ xã Tân Quang*)...

- Chú trọng mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn nâng cao kiến thức kỹ năng nghiệp vụ cho các đồng chí là bí thư chi bộ, chi uỷ viên theo chương trình kế hoạch của cấp uỷ huyện.

- Đặc biệt, thực hiện Đề án số 01 Tỉnh uỷ, trong những năm qua, huyện Ninh Giang đã thực hiện được 100% số bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, trưởng ban công tác mặt trận (*đối với thôn có 01 chi bộ*) và bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn hoặc trưởng ban công tác mặt trận (*đối với thôn lớn có 02 chi bộ*); đang từng bước thực hiện việc gắn kết nhiệm kỳ của chi bộ với nhiệm kỳ của trưởng thôn. Việc thực hiện mô hình này đã có tác dụng hiệu quả rõ rệt trong quá trình triển khai thực hiện các nhiệm vụ chính trị ở địa phương, nhất là các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới (*xin báo cáo thêm với các đồng chí những năm 2014 - 2015, huyện Ninh Giang mới có 4 xã được công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới. Đến năm 2019, toàn huyện có 21/27 xã được công nhận. Sau sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã, đến năm 2020 và đầu năm 2021, toàn huyện đã có 19/19 xã đạt chuẩn nông thôn mới; ngày tháng năm 2022 huyện Ninh Giang được Thủ tướng Chính phủ cấp Bằng công nhận huyện đạt chuẩn nông thôn mới.*)

- Chỉ đạo các đồng chí cấp uỷ huyện và cơ sở tham dự sinh hoạt cùng các chi bộ theo quy định.

- Chỉ đạo xây dựng, nâng cấp, tu bổ, tăng cường cơ sở vật chất các nhà văn hoá thôn, khu dân cư theo tiêu chí nông thôn mới, bảo đảm cho việc tổ chức sinh hoạt chi bộ và các hoạt động hội họp trong cộng đồng.

- Kết quả đánh giá xếp loại đối với các chi bộ có đảng viên hằng năm: Có từ 84-88% đảng viên hoàn thành tốt nhiệm vụ, trong đó có từ 18- 20% hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ; tỷ lệ đảng viên hoàn thành nhiệm vụ từ 12- 14%; tỷ lệ đảng viên không hoàn thành nhiệm vụ từ 0,6- 0,9%; tỷ lệ chi bộ hoàn thành tốt nhiệm vụ từ 91-93%, trong đó có từ 18- 20 % hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ; tỷ lệ chi bộ hoàn thành nhiệm vụ từ 6 - 9%.

Có thể khẳng định việc nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ, nhất là chi bộ có đảng viên là một trong những nhiệm vụ giải pháp, thiết thực, hiệu quả, nhằm góp phần thực hiện thắng lợi Đề án số 01 của Tỉnh uỷ về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn và nghị quyết đại hội đảng các cấp đã đề ra.

***Tuy nhiên bên cạnh những kết quả đạt được, sinh hoạt đảng ở những chi bộ đảng viên cũng gặp không ít những khó khăn và bộc lộ hạn chế, tồn tại như:***

- Ở một số chi bộ, số lượng đảng viên tuy đông, nhưng chưa phát huy đầy đủ sức mạnh. Độ tuổi bình quân của đảng viên còn cao. Trong cơ chế thị trường, nhiều đảng viên trong độ tuổi lao động xin đi làm ăn xa, có chi bộ số lượng đảng viên tham gia sinh hoạt chưa đạt tỷ lệ trên 85% theo Hướng dẫn số 12-HD/BTCTW của Ban Tổ chức Trung ương.

- Chất lượng sinh hoạt ở một số chi bộ còn hạn chế, đảng viên ít tham gia đóng góp ý kiến xây dựng; đấu tranh tự phê bình và phê bình chưa được phát huy đúng mức. Đảng viên trẻ còn tình trạng “ngại nói, sợ nói”. Việc phân công nhiệm

vụ cho đảng viên ở một số chi bộ còn hình thức. Việc đánh giá chất lượng đảng viên chưa thực sự sâu kỹ, thường chỉ tập trung đánh giá đối với các đồng chí trong cấp uỷ chi bộ và những đảng viên là cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách...

- Một số chi bộ chưa thực sự quan tâm đến việc tạo nguồn phát triển đảng, số lượng đảng viên mới kết nạp còn ít. Còn có trường hợp đảng viên vai trò tiên phong gương mẫu giảm sút; vi phạm khuyết điểm phải xử lý kỷ luật.

- Trình độ, năng lực công tác đảng của một số đồng chí bí thư chi bộ còn hạn chế, nhất là năng lực quán triệt chỉ thị, Nghị quyết của cấp trên, kỹ năng soạn thảo văn bản, Nghị quyết, điều hành hội nghị; gợi mở nội dung để tham gia góp ý; khả năng khái quát, tổng hợp ý kiến thảo luận để đưa ra kết luận...

- Ở một số chi bộ có đông đảng viên, điều kiện về cơ sở vật chất nhà văn hoá thôn, KDC còn thiếu thốn, chật hẹp nên khó khăn trong việc tổ chức sinh hoạt.

**- Kính thưa toàn thể các đồng chí !**

***Từ thực tiễn lãnh đạo, chỉ đạo sinh hoạt chi bộ có đông đảng viên của Đảng bộ huyện Ninh Giang, tôi xin đề xuất các cấp uỷ, tổ chức đảng quan tâm làm tốt một số nhiệm vụ, giải pháp sau:***

**1.** Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp uỷ, tổ chức đảng trong việc nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ. Tiếp tục quán triệt, thực hiện tốt Chỉ thị số 10-CT/TW ngày 30/3/2007 của Ban Bí thư; Hướng dẫn số 12 - HD/BTC TW ngày 06/7/2018 của Ban Tổ chức Trung ương và các văn bản chỉ đạo hướng dẫn của Tỉnh uỷ, Ban Tổ chức Tỉnh uỷ về nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ. Coi trọng công tác kiểm tra giám sát việc thực hiện.

**2.** Nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của sinh hoạt chi bộ. Tuyên truyền, giáo dục cho đội ngũ đảng viên thấy rõ nghĩa vụ, trách nhiệm trong sinh hoạt chi bộ. Chất lượng chi bộ phụ thuộc rất lớn vào chất lượng đảng viên, đảng viên có nhận thức, góp ý thảo luận sôi nổi, có trọng tâm trọng điểm thì nơi đó chất lượng hoạt động của chi bộ được nâng lên. Do đó muốn tham gia góp ý có chất lượng, có chiều sâu thì trước các kỳ sinh hoạt chi bộ, đảng viên phải nghiên cứu kỹ nội dung để tham gia và coi đây là trách nhiệm của mình.

**3.** Quan tâm công tác quy hoạch, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ cấp uỷ, nhất là vị trí bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, khu dân cư. Quan tâm lựa chọn những đồng chí có phẩm chất chính trị, đạo đức lối sống tốt, có uy tín, có năng lực nắm bắt, vận dụng sáng tạo chủ trương đường lối của Đảng, chỉ thị nghị quyết của cấp trên vào thực tiễn trong đó chú trọng khả năng chuẩn bị, kỹ năng điều hành và kết luận buổi sinh hoạt. Tổ chức tốt các lớp bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ công tác đảng cho các đồng chí bí thư và cấp uỷ chi bộ. Thường xuyên trao đổi cung cấp thông tin và phổ biến kinh nghiệm trong hoạt động thực tiễn, giúp cho bí thư chi bộ, chi uỷ viên nâng cao năng lực điều hành, tổ chức các hoạt động của chi bộ. Từng bước đổi mới nội

dung và hình thức sinh hoạt đảng ở các chi bộ theo hướng thiết thực, trọng tâm, phát huy dân chủ, trí tuệ, nâng cao tính phê bình, tự phê bình.

4. Duy trì nề nếp sinh hoạt chuyên đề học tập, làm theo tư tưởng, đạo đức phong cách Hồ Chí Minh trong sinh hoạt hằng tháng của các chi bộ. Đẩy mạnh thực hiện các công việc đột phá đã đăng ký đối với cấp uỷ cấp trên.

5. Nghiêm túc coi trọng việc tổ chức sinh hoạt chuyên đề coi đây là một giải pháp có tính đột phá trong việc nâng cao chất lượng sinh hoạt đảng ở cơ sở.

6. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của cấp uỷ cấp trên đối với sinh hoạt của chi bộ. Thường xuyên sơ, tổng kết nhận diện nhân rộng những mô hình sinh hoạt đảng có hiệu quả thiết thực. Biểu dương khen thưởng những tập thể, cá nhân tiêu biểu đồng thời phát hiện chấn chỉnh lệch lạc, có biện pháp khắc phục những yếu kém.

7. Quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị tại các nhà văn hoá thôn, khu dân cư để phục vụ cho việc sinh hoạt, hội họp.

**- Kính thưa toàn thể các đồng chí !**

Trên đây là một số ý kiến tham luận tại hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ

Trước khi ngừng lời, một lần nữa, xin kính chúc các vị đại biểu khách quý, các đồng chí tham dự hội nghị cùng gia đình lời chúc sức khỏe - hạnh phúc và thành đạt.

Xin chân thành cảm ơn

## **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của đồng chí Trưởng Ban Tổ chức huyện ủy Kim Thành  
**tại hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của BTV  
Tỉnh ủy**

**Kính thưa.....**

Hôm nay, Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ chức hội nghị tổng kết thực hiện Đề án 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 về “sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020. Trước hết tôi nhất trí cao với báo cáo tổng kết thực hiện Đề án của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Được sự giới thiệu của Ban Tổ chức hội nghị, tôi xin tham luận với nội dung:

**Kinh nghiệm trong công tác tham mưu bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế**

***Kính thưa các vị đại biểu ! Kính thưa toàn thể hội nghị!***

Ngay sau khi Tỉnh ủy triển khai Đề án 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 về "*Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020*"; Ban Tổ chức Huyện ủy Kim Thành đã kịp thời tham mưu cho Ban Thường vụ Huyện ủy xây dựng Kế hoạch và tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai Đề án của Tỉnh ủy, Kế hoạch thực hiện Đề án của Huyện ủy tới cơ sở; đồng thời tham mưu chỉ đạo, hướng dẫn Đảng ủy các xã, thị trấn trong huyện xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án. Tham mưu cho Ban Thường vụ Huyện ủy thành lập Tổ thẩm định, tiến hành thẩm định và phê duyệt Kế hoạch thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Tỉnh ủy Hải Dương của các xã, thị trấn trong toàn huyện đảm bảo nghiêm túc, chặt chẽ. Trong quá trình tổ chức thực hiện, Ban chủ động tham mưu cho Huyện ủy thành lập Đoàn kiểm tra và tiến hành kiểm tra việc xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện Kế hoạch của Huyện ủy về thực hiện Đề án 01-ĐA/TU, ngày 29/8/2016 "*Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020*" đối với các xã, thị trấn để tiếp tục có các giải pháp chỉ đạo thực hiện.

Sau 5 năm triển khai thực hiện Đề án, huyện Kim Thành đã đạt được những kết quả quan trọng, nhiều nhiệm vụ, mục tiêu của Đề án đạt và vượt kế hoạch đề ra. Tổ chức bộ máy hệ thống chính trị ở xã, thị trấn trong toàn huyện được sắp xếp, kiện toàn đồng bộ, tinh gọn, hoạt động hiệu quả; đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở xã, thị trấn, thôn, khu dân cư được sắp xếp kiện toàn tinh gọn, hợp lý về số lượng và cơ cấu; góp phần giữ vững và tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng, hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền; nâng cao vai

trò của MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội, phát huy quyền làm chủ của nhân dân.

**Về bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế:**

Với vai trò là cơ quan đầu mối, chủ trì phối hợp giữa các ngành, đoàn thể và Đảng ủy các xã, thị trấn trong việc tham mưu triển khai thực hiện Đề án; Ban Tổ chức Huyện ủy Kim Thành đã chủ động, phối hợp tham mưu cho cấp ủy, chính quyền huyện chỉ đạo thực hiện nghiêm túc đúng quy định về chức vụ, chức danh và số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách theo quy định của Chính phủ, Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh; Trên cơ sở đó bố trí, sắp xếp kiêm nhiệm một số chức danh, tinh giản bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động hệ thống chính trị. Kết quả bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế thực hiện tinh giản biên chế cán bộ, công chức xã, thị trấn, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, khu dân cư đạt và vượt cao so với kế hoạch. Cụ thể:

**(1) Tham mưu chỉ đạo, hướng dẫn đôn đốc các xã thị trấn thực hiện việc bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức xã, thị trấn** theo hướng bố trí kiêm nhiệm các chức danh đảm bảo theo phương án thực hiện Kế hoạch đã xây dựng: Bố trí chức danh bí thư, phó bí thư thường trực đảng ủy kiêm chủ tịch HĐND. Phó bí thư thường trực đảng ủy kiêm chủ nhiệm UBKT đảng ủy, trưởng khối dân vận; phụ trách công tác văn phòng cấp ủy. Chủ tịch công đoàn bố trí phó chủ tịch HĐND kiêm nhiệm. Chủ tịch Ủy ban MTTQ, trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội bố trí kiêm các chức danh: phó chủ nhiệm UBKT đảng ủy, phó ban tuyên giáo đảng ủy; bí thư chi bộ thôn, KDC, trưởng ban HĐND cấp xã. Có 03 xã/18 xã, thị trấn thực hiện mô hình Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã (đạt 50% so với kế hoạch). Các xã, thị trấn cơ bản bố trí chức danh Bí thư hoặc phó bí thư thường trực kiêm chủ tịch HĐND. Có 18/18 xã, thị trấn thực hiện Bí thư Đảng ủy kiêm Trưởng ban Tuyên giáo; Phó Bí thư thường trực Đảng ủy kiêm Chủ nhiệm UBKT và Trưởng khối dân vận; Phó Chủ tịch UBMTTQ kiêm Trưởng ban Thanh tra nhân dân (đạt 100% kế hoạch). Phân công công chức văn phòng HĐND - UBND kiêm nhiệm công tác nội vụ; công chức Văn hóa – xã hội làm công tác Văn hóa, Thông tin – Thể dục, thể thao kiêm Trưởng đài Truyền thanh; công chức Địa chính – nông nghiệp – xây dựng và môi trường làm công tác nông nghiệp – nông thôn và theo dõi Kế hoạch giao thông - thủy lợi kiêm Trưởng ban Thú y.

Kết quả trước khi thực hiện Đề án tổng số cán bộ công chức xã, thị trấn có 463 người; sau khi thực hiện Đề án, số cán bộ công chức xã, thị trấn trong huyện có 356 người; **giảm 107 người (vượt kế hoạch 154,7%)**.

**(2) Thực hiện bố trí, sắp xếp đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã:** Đối với cấp phó của MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội, mỗi



chức danh chỉ bố trí 01 người. Có 18/18 xã, thị trấn (đạt 100%) thực hiện Bố trí kiêm nhiệm các chức danh: Phó chủ tịch ủy ban MTTQ xã kiêm trưởng ban thanh tra nhân dân. Phó trưởng đoàn thể chính trị - xã hội: kiêm phó trưởng đoàn thể chính trị - xã hội khác; hoặc kiêm chủ tịch các hội đặc thù, bí thư chi bộ thôn, KDC; hoặc kiêm trưởng, phó thôn, KDC; phó bí thư đoàn xã kiêm phó trưởng đài truyền thanh xã. Chủ tịch, phó chủ tịch Hội nông dân kiêm trưởng ban, phó trưởng ban thú y, cán bộ khuyến nông.

Kết quả trước khi thực hiện Đề án tổng số người hoạt động không chuyên trách xã, thị trấn có 390 người; sau khi thực hiện Đề án, số người hoạt động không chuyên trách xã, thị trấn có 196 người; **giảm 194 người (vượt kế hoạch 37,5%)**.

**(3) Thực hiện bố trí, sắp xếp đối với người hoạt động không chuyên trách và cán bộ các chi, hội đoàn thể ở thôn, KDC:** Có 72/90 chi bộ thôn, khu dân cư thực hiện Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng thôn, Trưởng khu dân cư (đạt 80% kế hoạch); Có 08/90 chi bộ thực hiện chức danh Bí thư chi bộ do cán bộ, công chức cấp xã kiêm nhiệm (đạt 8,9%). Hầu hết các xã, thị trấn thực hiện bố trí các chức danh kiêm nhiệm: Phó bí thư chi bộ làm phó thôn, KDC; Trưởng hoặc phó thôn, KDC kiêm thôn đội trưởng; Phó thôn, KDC kiêm công an viên hoặc dân quân cơ động; Các chi ủy viên của các chi bộ kiêm chi hội trưởng các đoàn thể chính trị xã hội; Chi hội trưởng chi hội đoàn thể này kiêm chi hội trưởng chi hội đoàn thể khác.

Kết quả trước khi thực hiện Đề án tổng số người hoạt động không chuyên trách thôn, khu dân cư có 620 người; sau khi thực hiện Đề án, số người hoạt động không chuyên trách xã, thị trấn có 273 người; **giảm 347 người (vượt kế hoạch 35%)**.

**Tuy vậy, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại, hạn chế khó khăn đó là:**

- Kết quả thực hiện bố trí chức danh Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND cấp xã chưa đạt mục tiêu Kế hoạch thực hiện Đề án.

- Còn một số chi bộ thôn, KDC chưa bố trí sắp xếp thực hiện mô hình bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn (*Huyện Kim Thành hiện còn 10 chi bộ thôn chưa bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn*).

- Việc bố trí sắp xếp đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, chức danh Trưởng Ban, phó trưởng ban thú y, cán bộ khuyến nông phải có trình độ chuyên môn phù hợp nên khi bố trí sắp xếp kiêm nhiệm gặp nhiều khó khăn, bất cập.

**Qua 5 năm thực hiện Đề án, Ban Tổ chức Huyện ủy Kim Thành rút ra một số kinh nghiệm trong công tác tham mưu bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế như sau:**

(1) Trong tham mưu thực hiện bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cần bám sát mục tiêu, nhiệm vụ của Đề án, đồng thời hướng dẫn, chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc các quy định của Trung ương,

của tỉnh và Nghị quyết của các cấp về công tác cán bộ; Có kế hoạch thực hiện cụ thể trong đó xác định rõ giải pháp, lộ trình thực hiện, thời gian hoàn thành; Coi trọng việc tuyên truyền phổ biến quán triệt trên các hội nghị của Đảng, chính quyền và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội tạo chuyển biến trong nhận thức và hành động của cán bộ lãnh đạo cấp ủy chính quyền các cấp, nhất là cấp cơ sở; tạo được sự đồng thuận, ủng hộ của cán bộ, đảng viên, hội viên trong toàn hệ thống chính trị trong triển khai thực hiện nhiệm vụ mục tiêu của Đề án.

(2) Thực hiện nghiêm túc các quy định trong công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn, khu dân cư. Thực hiện đồng thời nhiều giải pháp quyết liệt về tinh giản biên chế như: cắt giảm chỉ tiêu biên chế ngay từ đầu năm; tuyển dụng trong phạm vi số biên chế được giao; các đơn vị chưa thực hiện đạt chỉ tiêu tinh giản biên chế thì không tổ chức tuyển dụng; rà soát, cơ cấu lại đội ngũ công chức viên chức theo vị trí việc làm. Đối với việc phê chuẩn, bổ nhiệm, phân công kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và người tham gia trực tiếp công việc ở thôn, khu dân cư, các cơ quan chuyên môn tham mưu về công tác tổ chức, cán bộ cần kịp thời tham mưu cho cấp ủy, chính quyền huyện tham gia ý kiến với các cơ quan, đơn vị ban ngành, đoàn thể huyện và UBND các xã, thị trấn để đảm bảo việc tuyển dụng, sử dụng đúng người, đúng quy định; thường xuyên kiểm tra, giám sát và hướng dẫn các xã thị trấn thực hiện đảm bảo phê chuẩn, bổ nhiệm người có đủ điều kiện, tiêu chuẩn bố trí mỗi người kiêm nhiệm thêm không quá 02 chức danh theo quy định.

(3) Trong tham mưu thực hiện việc bố trí sắp xếp kiêm nhiệm chức danh cán bộ công chức, người hoạt động không chuyên trách (nhất là việc bố trí mô hình Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã, thị trấn; Bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, khu dân cư) đạt hiệu quả trên thực tế thì cần quan tâm làm tốt công tác lựa chọn nhân sự. Việc lựa chọn, bố trí nhân sự thực sự có năng lực để đảm nhận cùng lúc hai nhiệm vụ của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền địa phương cơ sở vừa có năng lực cả hai mặt công tác Đảng và chính quyền phải đáp ứng yêu cầu công việc; phải năng động, sáng tạo; có khả năng chịu áp lực công việc, đoàn kết nội bộ tốt, tin nhiệm cao trong cán bộ, đảng viên và nhân dân mới có thể điều hành công việc thông suốt, hiệu quả; ngược lại sẽ dẫn đến tình trạng độc đoán, chuyên quyền, dẫn đến mất dân chủ; hoặc không đảm đương được vai trò lãnh đạo, quản lý. Gắn liền với đó phải coi trọng công tác kiểm tra, giám sát, tránh lạm quyền, tiêu cực trong thực hiện nhiệm vụ khi được “dân tin, Đảng cử”.

(4) Tham mưu thực hiện các giải pháp của Đề án gắn với chỉ đạo tổ chức thực hiện các Nghị định của Chính phủ về tinh giản biên chế, Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp, mức bồi dưỡng và khoán kinh phí đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn khu dân cư; Quyết định của UBND tỉnh về mức phụ cấp, khoán số lượng, định mức kinh phí chi phụ cấp đối

với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn, khu dân cư; khoán kinh phí hoạt động đối với các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã và thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Trong đó quan tâm giải quyết tốt chế độ chính sách cho cán bộ, công chức, những người chịu ảnh hưởng tác động trực tiếp từ việc sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế. Quan tâm đến quyền lợi, tâm tư, tình cảm của cán bộ, công chức và người lao động khi thôi việc, nghỉ công tác do thực hiện sáp nhập, hợp nhất hoặc dôi dư do bố trí, sắp xếp. Từ việc thực hiện tốt chế độ chính sách, đảm bảo quyền lợi cho cán bộ, công chức thuộc diện tinh giản góp phần tạo sự ủng hộ tích cực trực tiếp từ cán bộ, công chức.

Đồng thời thực hiện kịp thời việc chi trả phụ cấp, mức bồi dưỡng và các chế độ phụ cấp kiêm nhiệm theo quy định hướng dẫn, kịp thời động viên khuyến khích đội ngũ cán bộ, công chức người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu dân cư khi bố trí kiêm nhiệm, giúp cán bộ chuyên tâm công tác, tích cực cống hiến và hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Trên đây là ý kiến tham luận của Ban Tổ chức Huyện ủy Kim Thành về kinh nghiệm trong công tác tham mưu bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế từ thực tiễn kết quả 5 năm triển khai thực hiện Đề án 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 về “sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Kim Thành.

***Xin trân trọng cảm ơn các đồng chí!***

# **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của đồng chí Bí thư Đảng uỷ phường Hoàng Tiến, Chí Linh  
**tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh uỷ**

*Kính thưa* .....

*Kính thưa* .....

***Kính thưa Hội nghị.***

Được sự cho phép của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ và ban tổ chức hội nghị , tôi xin được trình bày báo cáo Tham luận về “*Kinh nghiệm trong việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế*” tại phường Hoàng Tiến, thành phố Chí Linh . Lời đầu tiên tôi xin trân trọng gửi tới các đồng chí lãnh đạo , các vị đại biểu khách quý lời kính chúc sức khoẻ và lời chúc tốt đẹp nhất- chúc hội nghị thành công tốt đẹp !

Kính Thưa hội nghị !

Đặc điểm phường Hoàng Tiến nằm phía Đông Bắc thành phố Chí Linh:

- Phía Đông: giáp xã An Sinh, xã Bình Dương, Đông Triều, Quảng Ninh.
- Phía Tây giáp phường Hoàng Tân, thành phố Chí Linh.
- Phía Bắc giáp Phường bến tắm, thành phố Chí Linh.
- Phía Nam giáp xã Bình Dương, Đông Triều, Quảng Ninh.

Diện tích tự nhiên 1570,53 ha ; Dân số 7016 nhân khẩu; Phường hiện có 7 khu dân cư (trước đây có 8 KDC, năm 2020 sáp nhập còn 7 KDC); 7/7 kdc đều đạt và duy trì giữ vững danh hiệu KDC văn hoá; Kinh tế tăng trưởng khá và ổn định từ 6 đến 10 % năm, thu nhập bình quân đầu người năm 2021 78 triệu đồng /người/năm . hộ nghèo theo tiêu chí mới hiện còn 26 hộ tỷ lệ 1,18% dân số , hàng năm số hộ giàu khá không ngừng tăng , hộ nghèo giảm, đời sống vật chất tinh thần của nhân dân không ngừng nâng cao. Đảng bộ phường có 13 chi bộ trực thuộc với tổng số 278 đảng viên hiện đang sinh hoạt. Đảng bộ, chính quyền, MTTQ và các đoàn thể chính trị phường hàng năm đều đạt danh hiệu vững mạnh; Tình hình chính trị ổn định, an ninh, Quốc phòng đảm bảo giữ vững đời sống vật chất, văn hoá tinh thần của nhân dân không ngừng cải thiện nâng lên, nhân dân luôn tin tưởng vào chủ trương đường lối, vai trò lãnh đạo của Đảng. Ý kiến tham luận tại hội nghị

## **1. kết quả công tác lãnh đạo triển khai thực hiện Đề án 01 tại phường Hoàng Tiến**

Sau khi Tỉnh uỷ ban hành Đề án 01-ĐA/ThU ngày 29/8/2016 về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020. Đảng uỷ xã (nay là phường) phường Hoàng Tiến đã chủ động xây dựng kế hoạch, tổ chức hội nghị triển khai quán triệt thực

hiện Đề án tại hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ mở rộng đến các đồng chí Trưởng các ngành, đoàn thể, cán bộ, công chức phường, Bí thư các chi bộ trực thuộc. Tăng cường công tác tuyên truyền từ phường đến cơ sở trong triển khai thực hiện Đề án, từ đó đã tạo sự đồng thuận nhất trí cao trong cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại địa phương và thu được kết quả cụ thể:

***- Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy***

+ Đảng ủy phường đã sắp xếp, thực hiện mô hình mỗi khu dân cư có 01 chi bộ; tổng số 07 khu dân cư, đã thực hiện 07 chi bộ; thực hiện sắp xếp mỗi cơ quan, đơn vị 01 chi bộ như: chi bộ Công an phường, Dân quân cơ động, trường THCS, trường Tiểu học, trường Mầm non.

+ Trên địa bàn phường hiện có tổng số 18 cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, trong đó có 13 đơn vị là doanh nghiệp kinh tế tư nhân; hiện đã có 01 đơn vị doanh nghiệp thành lập chi bộ Đảng trực thuộc Đảng ủy phường; có một số ít đảng viên làm việc ở đơn vị kinh tế tư nhân khác đang sinh hoạt Đảng tại chi bộ nơi cư trú.

- Sắp xếp mô hình các ban công tác mặt trận, chi đoàn, chi hội thuộc MTTQ, các đoàn thể chính trị- xã hội, các tổ chức hội đặc thù ở các thôn, khu dân cư đã được thực hiện gắn với vai trò lãnh đạo của các chi bộ KDC. Việc bố trí kiêm nhiệm một số chức danh ở khu dân cư đảm bảo ổn định, giữ vững vai trò lãnh đạo của Đảng, hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền; nâng cao vai trò của MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội, phát huy quyền làm chủ của nhân dân.

***- Về bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế***

***+ Về bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức phường***

Thực hiện chỉ đạo của Tỉnh ủy, Thành ủy, Đảng ủy phường Hoàng Tiến là đơn vị đầu tiên thực hiện thí điểm mô hình nhất thể hóa sắp xếp chức danh đồng chí Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND phường từ năm 2010 và duy trì hoạt động hiệu quả từ đó đến thời điểm hiện nay.

Việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại địa phương đã thực hiện theo đúng quy định tại Đề án 01-ĐA/TU và các văn bản quy định của UBND tỉnh. Tại UBND phường Hoàng Tiến hiện có 20 cán bộ, công chức (10 cán bộ, 10 công chức) đảm bảo số lượng theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ và đã được bố trí, sắp xếp vị trí việc làm theo đúng trình độ chuyên môn của từng vị trí.

***- Thực hiện bố trí kiêm nhiệm các chức danh không chuyên trách ở cấp xã, chức danh không chuyên trách ở thôn, khu dân cư:***

Năm 2018, thực hiện Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân Tỉnh, Đảng ủy phường đã chỉ đạo UBND phường triển khai rà soát, kiện toàn, sắp xếp đội ngũ cán bộ không chuyên trách cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở các khu dân cư đảm bảo 12 người đảm nhiệm 21 chức danh cán bộ không

chuyên trách ở phường và mỗi khu dân cư có 04 người đảm nhiệm 07 chức danh người hoạt động KCT ở KDC.

Năm 2020, căn cứ Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/04/2019 của Chính phủ; Thực hiện Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 25/7/2020 của HĐND tỉnh Hải Dương. Đến nay tổng số cán bộ, công chức phường là 20 đồng chí; số cán bộ không chuyên trách cấp phường còn 12 đồng chí (trong đó có 5 đồng chí Cán bộ công chức phường) đảm nhiệm 20 chức danh cán bộ không chuyên trách cấp xã đảm bảo thực hiện đúng quy định, chức danh, số lượng. Đối với khu dân cư trên toàn phường đảm bảo 03 người đảm nhiệm 03 chức danh hoạt động KCT ở KDC và người làm việc trực tiếp tại KDC.

+ *Thực hiện sắp xếp Bí thư chi bộ đồng thời là trưởng KDC:*

Thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU, ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương; Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND, ngày 23/12/2017 của UBND tỉnh Hải Dương. Để tinh gọn và nâng cao chất lượng hoạt động của đội ngũ cán bộ tại phường và khu dân cư, Đảng ủy phường đã chỉ đạo, triển khai thực hiện nghiêm túc mô hình Bí thư chi bộ đồng thời là Trưởng khu dân cư, ngay từ đầu nhiệm kỳ 2017-2020 với thí điểm 02 chi bộ khu dân cư (Ngũ Đài, Trại Trống).

Thực hiện Hướng dẫn số 12-HD/ThU, ngày 17/12/2018 của Thị ủy Chí Linh (nay là Thành ủy) hướng dẫn một số nội dung thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU và Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND của Tỉnh ủy Hải Dương; trong tháng 02/2019, Đảng ủy chỉ đạo thực hiện sắp xếp, kiện toàn tổ chức việc nhất thể hóa tiếp 06 khu dân cư còn lại. Kết quả đến đầu tháng 03/2019, 06/06 đồng chí Trưởng khu dân cư được Đảng ủy phường ra quyết định kiện toàn giữ chức Bí thư chi bộ. Đến nay, 07/07 khu dân cư trên địa bàn phường đã thực hiện xong việc sắp xếp Bí thư chi bộ đồng thời là Trưởng khu dân cư.

***Từ những kết quả đạt được như trên, tôi xin mạnh dạn nêu ra một số Kinh nghiệm trong việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế mà Đảng ủy phường đã áp dụng tại địa phương như sau:***

## **2. Bài học kinh nghiệm**

Để tiếp tục thực hiện tốt việc sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy nhà nước trên địa bàn tỉnh cần tập trung thực hiện tốt một số nhiệm vụ cơ bản sau:

*Một là*, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước gắn với trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp về sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách thuộc thẩm quyền quản lý.

*Hai là*, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động đến từng cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách ở phường, ở khu dân cư nâng

cao nhận thức về việc sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách

*Ba là*, kiên trì giữ ổn định và thực hiện tinh giản biên chế, giảm số lượng phải gắn với việc cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Thực hiện đồng bộ các giải pháp trong quản lý, sử dụng, tuyển dụng, quy hoạch, bổ nhiệm, luân chuyển, điều động, đánh giá, khen thưởng, kỷ luật, miễn nhiệm, thôi việc, đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao chất lượng trong công tác cán bộ. Quan tâm phát triển đồng bộ nguồn nhân lực, đặc biệt là đội ngũ cán bộ trẻ có triển vọng để tạo nguồn kế cận.

*Bốn là*, đẩy mạnh cải cách chế độ công vụ, công chức để nâng cao chất lượng; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có đủ phẩm chất chính trị, đạo đức, trình độ, năng lực, kỹ năng công tác; tiếp tục nâng cao tính chuyên nghiệp và trách nhiệm trong thực thi công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức từ tỉnh đến cơ sở, đảm bảo đạt chuẩn theo quy định; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động hành chính, cải tiến quy trình, quy chế làm việc, kết hợp với cải cách thủ tục hành chính, loại bỏ khâu trung gian để tinh gọn; thực hiện cơ cấu lại và chuẩn hóa đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của các phòng, ban, cơ quan, đơn vị từ tỉnh đến huyện và đội ngũ cán bộ, công chức, những người hoạt động chuyên trách cấp xã; triển khai tốt chính sách của Nhà nước và thực hiện đồng bộ biện pháp để thay thế những người không đủ tiêu chuẩn, không đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ; chú trọng chất lượng tuyển dụng, thực hiện thi tuyển công chức, viên chức theo nguyên tắc công khai, minh bạch, khách quan và đúng pháp luật, đảm bảo tính cạnh tranh,.

*Năm là* tiếp tục tập trung quán triệt, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận và đoàn thể về quan điểm, mục tiêu, nội dung, yêu cầu của Đảng, nhà nước về chính sách tinh giản biên chế; tuyên truyền, quán triệt chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật Nhà nước về tinh giản biên chế để tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị, sự đồng thuận của xã hội trong việc thực hiện giải pháp nhằm phát huy, không ngừng nâng cao năng lực lãnh đạo, chỉ đạo của bộ máy cơ quan Đảng, chính quyền, Mặt trận và đoàn thể các cấp và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức toàn tỉnh; đề cao trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, cơ quan, tổ chức. Mặt khác rà soát, bổ sung các quy định về nhiệm vụ, thẩm quyền, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức theo vị trí việc làm, tiêu chuẩn chức danh trong cơ quan, đơn vị, địa phương giúp có cơ sở giao và quản lý biên chế cán bộ, công chức, viên chức ở từng cơ quan, đơn vị; đảm bảo bộ máy tổ chức trong khối chính quyền từ tỉnh đến cơ sở được kiện toàn, sắp xếp tinh gọn, ổn định, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, hoạt động đồng bộ, hiệu lực, hiệu quả; rà soát trình độ đào tạo, năng lực của công chức, viên chức để có kế hoạch sắp xếp, bố trí, sử dụng phù hợp với vị trí việc làm và yêu cầu nhiệm vụ; kiên quyết tinh giản biên chế đối với những cán bộ công chức,

viên chức không hoàn thành nhiệm vụ, không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, không đạt tiêu chuẩn quy định, những người dôi dư do sắp xếp lại tổ chức.

*Sáu là* quan tâm hơn nữa đến công tác nắm bắt tư tưởng, tâm tư, nguyện vọng của cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách nhất là các trường hợp trong diện tinh giản biên chế để kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng để tuyên truyền, vận động. Quan tâm đến việc chế độ chính sách đối với những người nghỉ việc do dôi dư sau khi sắp xếp để chi trả chế độ kịp thời theo đúng quy định.

***Kính thưa Hội nghị, trên đây là tham luận của tôi về Kinh nghiệm trong việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách gắn với tinh giản biên chế” tại phường Hoàng Tiến. Trước khi dừng lời cho phép tôi xin gửi đến các đồng chí lãnh đạo, các vị đại biểu khách quý cùng toàn thể Hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc và thành công. Xin trân trọng cảm ơn!***



## **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của đồng chí Lê Quang Thụ - Phó Bí thư Thường trực Huyện ủy Nam Sách  
tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh ủy

*Kính thưa:*.....

***Kính thưa các vị đại biểu tham dự hội nghị!***

Hôm nay, Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ chức hội nghị tổng kết thực hiện Đề án 01- ĐA/TU, ngày 29/8/2016 về "*Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, thị trấn giai đoạn 2016 - 2020*".

Được Ban Tổ chức hội nghị cho phép phát biểu tham luận, lời đầu tiên tôi xin kính chúc các vị đại biểu khách quý cùng toàn thể các đại biểu tham dự hội nghị mạnh khỏe, gia đình hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

*Kính thưa các vị đại biểu!*

*Kính thưa toàn thể hội nghị!*

Trước hết tôi hoàn toàn nhất trí với nội dung báo cáo do đồng chí .....vừa trình bày. Để bổ sung và làm sâu sắc thêm vào kết quả trong thực hiện Đề án 01 của Tỉnh ủy, tôi xin phép được tham luận về công tác bố trí, sắp xếp cán bộ gắn với hiện hiện mô hình Bí thư đảng ủy, đồng thời là chủ tịch UBND xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

***Kính thưa toàn thể hội nghị !***

Huyện Nam Sách có 01 thị trấn và 18 xã (*trong đó có 17 đơn vị loại 02 chiếm 89,5% và 02 đơn vị là loại 3 chiếm 10,5%*)

Tổng số cán bộ, công chức xã, thị trấn tính đến nay là 328 đồng chí, trong đó cán bộ diện Ban Thường vụ Huyện ủy quản lý là 94 đồng chí:

- Bí thư đảng ủy, chủ tịch HĐND xã là 10 đồng chí.
- Bí thư đảng ủy 01 đồng chí.
- Bí thư Đảng ủy, chủ tịch UBND là 08 đồng chí , chiếm 42,1%.
- Phó Bí thư Thường trực đảng ủy là 18 đồng chí (*trong đó có 01 đồng chí đồng thời là Chủ tịch HĐND xã*).
- Phó Bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch HĐND xã có 08 đồng chí.
- Chủ tịch UBND có 11 đồng chí.
- Phó Chủ tịch HĐND có 19 đồng chí.
- Phó Chủ tịch UBND có 19 đồng chí.

Sau khi Đề án 01 được ban hành, Ban Thường vụ Huyện ủy Nam Sách đã xây dựng kế hoạch và tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai thực hiện và xây dựng Kế hoạch số 20 - KH/HU, ngày 10/11/2016 về thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU, chỉ đạo Ban Tổ chức Huyện ủy ban hành Hướng dẫn số 01-HD/BTC ngày 16/11/2016 về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, thị trấn giai đoạn 2016 - 2020.

Trong kế hoạch, Ban Thường vụ Huyện ủy đã đề ra các mục tiêu về công tác bố trí, sắp xếp cán bộ chủ chốt các xã, thị trấn trong đó phân đầu đến hết nhiệm kỳ 2015-2020, 100% cán bộ chủ chốt (*Bí thư, Phó Bí thư thường trực, Ủy viên Ban thường vụ đảng ủy, Chủ tịch, Phó chủ tịch HĐND, UBND*) xã, thị trấn có trình độ chuyên môn đại học và có trình độ lý luận chính trị trung cấp trở lên; Phân đầu đến hết năm 2018, có từ 2-3 xã, thị trấn bố trí Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã, thị trấn; phân đầu sau Đại hội cấp cơ sở nhiệm kỳ 2020-2025 có 8 xã bố trí Bí thư Đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND.

Để đạt được đảm bảo các chỉ tiêu của Đề án 01 và Kế hoạch của Ban Thường vụ Huyện ủy đề ra. Ban Thường vụ Huyện ủy đã chỉ đạo Ban Tổ chức Huyện ủy tiến hành rà soát đội ngũ cán bộ chủ chốt các xã, thị trấn, nắm chắc các đồng chí chưa đạt yêu cầu về trình độ chuyên môn, trình độ lý luận chính trị và độ tuổi công tác còn dưới 60 tháng để có hướng bố trí, sắp xếp, điều động, luân chuyển hoặc vận động nghỉ hưu trước tuổi theo quy định (*không bố trí sắp xếp công việc khác*) tạo điều kiện thuận lợi cho việc bố trí sắp xếp cán bộ theo Đề án và kế hoạch đã xây dựng. Từ năm 2016 đến tháng 5 năm 2020, Ban Thường vụ Huyện ủy đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện làm thủ tục cho 17 cán bộ xã, thị trấn diện Ban Thường vụ Huyện ủy quản lý nghỉ hưu trước tuổi theo nghị định 108 - NĐ/CP, Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ và Hướng dẫn số 27- HD/BTCTW, ngày 20/12/2019 của Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn thực hiện chính sách, chế độ đối với cán bộ thôi tái cử cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội. Mặt khác Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ đạo Ban Tổ chức Huyện ủy phối hợp với đảng ủy các xã thị trấn rà soát đội ngũ cán bộ, nhất là cán bộ trong nguồn quy hoạch các chức danh chủ chốt xã, thị trấn (Bí thư, Phó Bí thư đảng ủy, Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND) để có định hướng đào tạo, bồi dưỡng, đảm bảo đủ trình độ, năng lực để đảm nhận các chức danh cán bộ chủ chốt.

Ban Thường vụ Huyện ủy thường xuyên chỉ đạo Ban Tổ chức Huyện ủy và cấp ủy xã, thị trấn tổ chức thực hiện công tác nhân sự, kiện toàn các chức danh cán bộ chủ chốt khi có cán bộ nghỉ chế độ, gắn với các mục tiêu của Đề án 01 (như xã An Lâm bố trí Bí thư đảng ủy, đồng thời làm Chủ tịch UBND sau khi đồng chí Bí thư nghỉ hưu). Trong công tác nhân sự đại hội đảng bộ nhiệm kỳ 2020-2025 gắn với bầu cử đại biểu HĐND nhiệm kỳ 2021-2026, Ban Thường vụ Huyện ủy đã chỉ đạo sát sao, phê duyệt cụ thể nhân sự, nhất là nhân sự chủ chốt để đảm bảo các mục tiêu của Đề án về năng lực, uy tín, trình độ chuyên môn, lý luận chính trị và đạt chỉ tiêu về bố trí Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã, thị trấn. Qua đó chỉ đạo Đảng ủy các xã, thị trấn về phương án nhân sự trước, trong và sau đại hội. Những đơn vị còn khó khăn về công tác cán bộ hoặc do yêu cầu nhiệm vụ Ban Thường vụ Huyện ủy thống nhất chủ trương điều động, luân chuyển cán bộ từ huyện về.

Do thực hiện đồng bộ các biện pháp trong công tác cán bộ, đến tháng 5 năm 2020, Đội ngũ cán bộ được sắp xếp đã có 93/94 đồng chí (đạt 98,9%) có trình độ chuyên môn đại học trở lên (*01 đồng chí Bí thư Đảng ủy thị trấn có trình độ cao đẳng đã báo cáo và được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý*) và 94/94 đồng chí (đạt 100%) có trình độ trung cấp lý luận chính trị trở lên. Bố trí được 08 đồng chí Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã (bằng 42,1%)

- Từ năm 2016 đến nay đã luân chuyển 13 đồng chí cán bộ từ huyện về đảm nhiệm các chức danh cán bộ chủ chốt ở xã: Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND có 01 đồng chí; Bí thư đảng ủy 04 đồng chí; Chủ tịch UBND 02; Phó Bí thư thường trực đảng ủy 06 đồng chí (trong đó có 01 đồng chí là Chủ tịch HĐND xã). Đến nay đã luân chuyển 02 đồng chí trở lại huyện công tác sau khi hoàn thành tốt nhiệm vụ (*01 đồng chí Chủ tịch UBND xã Cộng Hòa về làm Trưởng phòng Nông nghiệp & PTNT; 01 đồng chí Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy xã Hiệp Cát về làm Trưởng phòng Tư pháp huyện*).

Đến nay các đồng chí cán bộ là Ban Thường vụ Đảng ủy, Chủ tịch UBND các xã đều phát huy vai trò, trách nhiệm, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao tình hình địa phương, đơn vị ổn định, phát triển

### ***Kính thưa hội nghị!***

Công tác bố trí, sắp xếp cán bộ gắn với bố trí Bí thư đảng ủy đồng thời làm Chủ tịch UBND xã, thị trấn ở huyện Nam Sách đã đạt được những kết quả nhất định, đảm bảo và vượt chỉ tiêu theo mục tiêu của Đề án 01. Để có được kết quả trên, **Ban Thường Huyện ủy Nam Sách rút ra một số kinh nghiệm như sau:**

**Một là:** Thường xuyên thực hiện tốt việc đánh giá, rà soát, quy hoạch gắn với đào tạo, bồi dưỡng cán bộ đảm bảo nâng cao năng lực, trình độ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Trong quy hoạch cán bộ phải quan tâm quy hoạch những đồng chí có đủ trình độ, năng lực thực tiễn, phẩm chất chính trị, đạo đức, uy tín để có thể đảm nhiệm chức danh Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND cấp xã,

**Hai là:** Thường xuyên sát sao nắm bắt tình hình cán bộ để chỉ đạo đảng ủy các xã, thị trấn bố trí sắp xếp cán bộ, công chức theo vị trí việc làm theo đúng chỉ tiêu biên chế và mục tiêu tinh giản biên chế.

**Ba là:** Xác định rõ vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền từ huyện đến xã; phải thực sự gương mẫu, phát huy vai trò trách nhiệm, thực hiện nghiêm các quy định của Trung ương của tỉnh về trách nhiệm nêu gương trong công tác cán bộ đảm bảo tốt việc kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ theo Quy định 205-QĐ/TW.

**Bốn là:** Thực hiện tốt, quyết liệt trong công tác tinh giản biên chế theo quy định của Trung ương và của tỉnh, tạo điều kiện cho cán bộ trẻ có năng lực, trình độ thay thế những cán bộ cao tuổi, hạn chế về trình độ, năng lực.

**Năm là:** Quan tâm, khuyến khích, tạo điều kiện cho cán bộ trẻ, có triển vọng phát triển được đào tạo nâng cao có trình độ chuyên môn, lý luận chính trị để tạo nguồn kế cận cho đội ngũ cán bộ chủ chốt ở xã, thị trấn.

***Kính thưa hội nghị!***

Trên đây là ý kiến tham luận về công tác bố trí, sắp xếp cán bộ gắn với thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND cấp xã của Ban Thường vụ Huyện ủy Nam Sách.

Trước khi dừng lời, tôi xin kính chúc các vị đại biểu, khách quý cùng toàn thể các đồng chí tham dự hội nghị mạnh khỏe, gia đình hạnh phúc và thành đạt! Chúc hội nghị thành công tốt đẹp !

***Xin trân trọng cảm ơn!***

-----

# **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của Thường trực Thành ủy Hải Dương  
**tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01- ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh ủy**

**Nội dung: việc điều động luân chuyển cán bộ từ thành phố xuống giữ các chức vụ chủ chốt xã, phường và ngược lại; điều động, luân chuyển cán bộ giữa các phường, xã**

---

Kính thưa Đồng chí.....

Thưa toàn thể các đồng chí

Được sự cho phép của Ban Tổ chức hội nghị, Thành ủy Hải Dương được phát biểu ý kiến tham luận về nội dung điều động luân chuyển cán bộ từ thành phố xuống giữ các chức vụ chủ chốt xã, phường và ngược lại; điều động, luân chuyển cán bộ giữa các phường, xã tại hội nghị tổng kết Đề án 01-ĐQ/TU, ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2021”. Trước hết, thay mặt cho Ban Thường vụ Thành ủy Hải Dương và các đại biểu của thành phố tham dự hội nghị, xin gửi tới các đồng chí lãnh đạo, các vị đại biểu khách quý lời kính chúc sức khỏe, gia đình hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Kính thưa các đồng chí.

Thành phố Hải Dương là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa xã hội và là thủ phủ của tỉnh Hải Dương là đô thị loại I, trực thuộc tỉnh Hải Dương, với diện tích 111,64 km<sup>2</sup>, với 25 đơn vị hành chính cấp xã (19 phường, 6 xã); dân số 508.190 người (bao gồm dân số quy đổi). Đảng bộ thành phố hiện có 77 tổ chức cơ sở đảng trực thuộc: 68 đảng bộ, 09 chi bộ với gần 19.500 đảng viên. Tổng số chi bộ trực thuộc đảng bộ cơ sở là 749 trong đó có 209 chi bộ trực thuộc đảng bộ các phường, xã. Đảng bộ thành phố có số lượng tổ chức cơ sở đảng đông, đa dạng, có hầu hết các loại hình tổ chức cơ sở đảng. Trong những năm qua, việc thực hiện Đề án 01-ĐA/TU, ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2021” luôn được thành phố quan tâm thực hiện và đạt nhiều kết quả.

Kính thưa các đồng chí:

Ngay sau khi BTV Tỉnh ủy ban hành Đề án, ngày 24/10/2016, Ban Thường vụ Thành ủy đã xây dựng kế hoạch số 25-KH/ThU về triển khai thực hiện đề án; tổ chức hội nghị cán bộ chủ chốt quán triệt, triển khai tới đảng ủy các phường, xã; thành lập Tổ công tác giúp BTV Thành ủy triển khai thực hiện Đề án. Chỉ đạo Đài phát thanh thành phố và Đảng ủy các phường, xã tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh về Đề án 01 và kế hoạch tổ chức thực hiện Đề án của thành phố. Đồng thời

chỉ đạo Đảng ủy các phường, xã tuyên truyền, phổ biến tại các hội nghị giao ban và sinh hoạt chi bộ trong tháng 11, 12 năm 2016.

Ngày 29/12/2016, Ban Thường vụ Thành ủy đã nghe Tổ công tác báo cáo về kết quả thẩm định kế hoạch sắp xếp, tinh giản của từng địa phương, thảo luận, cho ý kiến chỉ đạo triển khai thực hiện. Sau khi tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy các đảng bộ phường, xã đã hoàn thiện dự thảo kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện ngay từ đầu năm 2017. Trong quá trình tổ chức thực hiện Thành ủy đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, tháo gỡ khó khăn, hướng dẫn các đơn vị thực hiện đề án.

Kính thưa các đồng chí:

Từ kết quả trong công tác đánh giá đội ngũ và quy hoạch cán bộ, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ cũng như năng lực, phẩm chất, uy tín của cán bộ, trên cơ sở thực tiễn của Đảng bộ thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy đã giữ vững nguyên tắc “tập trung dân chủ”, phát huy vai trò của người đứng đầu, thảo luận tập trung và thống nhất trong công tác cán bộ nói chung, công tác luân chuyển, điều động cán bộ nói riêng. Tiến hành việc tiếp nhận, điều động, luân chuyển một cách thận trọng, giải quyết tốt mối quan hệ giữa tiếp nhận, điều động, luân chuyển với ổn định và xây dựng đội ngũ cán bộ chuyên môn sâu; vừa coi trọng đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ công tác, vừa bảo đảm mục đích bồi dưỡng, rèn luyện cán bộ, chuẩn bị đội ngũ kế cận. Việc điều động, luân chuyển cán bộ được Thành ủy thực hiện từ cấp trên xuống cấp dưới, từ cấp dưới lên cấp trên và ngang cấp. Cán bộ điều động, luân chuyển được giữ chức vụ tương đương hoặc cao hơn chức vụ trước khi điều động, luân chuyển.

Ban Thường vụ Thành ủy giao Ban Tổ chức thường xuyên rà soát và cùng các cơ quan tham mưu giúp việc cấp ủy trao đổi thông tin đánh giá đội ngũ cán bộ theo kết quả thực hiện nhiệm vụ, uy tín và chú trọng đến kết quả hoạt động thực tiễn của cán bộ. Tùy theo vị trí công tác, đơn vị, địa phương đang có nhu cầu kiện toàn cán bộ để nghiên cứu, đề xuất kế hoạch, phương án sắp xếp, bố trí sử dụng cán bộ phù hợp, tạo động lực và khát vọng của cá nhân trong công cuộc xây dựng, phát triển thành phố.

Việc xây dựng quy định về tiêu chuẩn cụ thể đối với từng chức danh cán bộ chủ chốt ở xã, phường và việc đánh giá, rà soát, quy hoạch, bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử đều chấp hành nghiêm túc quy định. Ban Thường vụ Thành ủy đã giao Ban Tổ chức phối hợp với các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy được phân công phụ trách cơ sở nắm bắt tình hình đội ngũ cán bộ của thành phố; xây dựng phương án điều động, luân chuyển cán bộ từ thành phố xuống giữ các chức vụ chủ chốt xã, phường và ngược lại; luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý giữa các phường, xã, nhất là đội ngũ viên chức lãnh đạo ở các cấp học mầm non, tiểu học và THCS để rèn luyện, bồi dưỡng cán bộ, nâng cao năng lực cán bộ lãnh đạo quản lý các cấp, nhất là cấp cơ sở.

Từ năm 2016 - 2021, đã điều động, luân chuyển 36 cán bộ từ thành phố về giữ chức vụ chủ chốt ở phường, xã gồm: bí thư đảng ủy (15 đồng chí), phó bí thư thường trực đảng ủy (9 đồng chí), chủ tịch UBND (8 đồng chí), phó chủ tịch UBND, phường, xã (4 đồng chí). Điều động, luân chuyển ngang 11 đồng chí cán bộ chủ chốt ở các phường, xã là bí thư đảng ủy (4 đồng chí), phó bí thư thường trực đảng ủy (4 đồng chí), chủ tịch UBND (3 đồng chí). Điều chuyển 19 đồng chí là Bí thư Đảng ủy, Phó Bí thư Thường trực, Chủ tịch UBND phường, xã lên thành phố giữ các vị trí lãnh đạo phòng, ban, đoàn thể thành phố. Điều chuyển 8 đồng chí từ khối cơ quan đảng, đoàn thể sang khối chính quyền và ngược lại. Điều động, luân chuyển 100 cán bộ lãnh đạo, hiệu trưởng, phó hiệu trưởng ở 3 bậc học mầm non, tiểu học, THCS giữa các phường, xã trên địa bàn thành phố.

Việc thực hiện quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại các chức danh lãnh đạo quản lý các cấp đều đảm bảo đúng quy trình công tác cán bộ được quy định và gắn với việc luân chuyển, điều động đối với những cán bộ đã giữ chức vụ cấp trưởng 02 nhiệm kỳ liên tiếp (8 năm trở lên) ở một địa phương, cơ quan, đơn vị; cấp phó (10 năm trở lên) ở các phòng, ban, ngành, MTTQ, các đoàn thể chính trị - xã hội thành phố và tương đương: bí thư đảng ủy, chủ tịch, HĐND, chủ tịch UBND phường xã, cấp trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố. Những đối tượng cán bộ thuộc diện định kỳ luân chuyển vị trí công tác mà đến thời gian bổ nhiệm lại thì phải thực hiện quy trình bổ nhiệm lại, nếu đủ điều kiện sẽ tiến hành luân chuyển, điều động, bổ nhiệm giữ chức vụ tương đương hoặc cao hơn ở đơn vị công tác mới. Cán bộ được bổ nhiệm lần đầu hoặc lên vị trí cao hơn phải báo cáo chương trình hành động trước Ban Thường vụ Thành ủy; cán bộ được bổ nhiệm lần đầu hoặc được bổ nhiệm chức vụ cao hơn phải cam kết thực hiện và hoàn tốt nhiệm vụ được giao, sẵn sàng từ chức khi bị nhắc nhở bằng văn bản 03 lần trong một năm; trong thời gian giữ chức vụ, nếu có một năm không hoàn thành nhiệm vụ thì tự nguyện xin thôi giữ chức vụ và chấp hành sự phân công công tác khác.

- Đặc biệt, thành phố đã xây dựng và ban hành Đề án thí điểm thi tuyển chức danh cán bộ quản lý đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực giáo dục đào tạo. Năm 2021, thành phố đã tổ chức thi tuyển được 04 chức danh lãnh đạo quản lý khối giáo dục. Ngoài ra, thành phố còn đăng tải công khai việc tuyển dụng chức danh Trưởng phòng y tế trên các phương tiện thông tin của tỉnh và thành phố, kết quả đã tuyển dụng được 01 đồng chí trưởng phòng đảm bảo chất lượng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của thành phố.

Nhìn chung, cán bộ sau khi được luân chuyển, điều động cơ bản phát huy được năng lực, sở trường của mình, chủ động bám sát địa bàn, nhiệm vụ mới được giao và nhận được sự ủng hộ của đơn vị, nhân dân địa phương, phát huy tốt vai trò, trách nhiệm cá nhân trong thực hiện nhiệm vụ. Qua luân chuyển, điều động đã khắc phục được tình trạng khép kín trong công tác cán bộ, hạn chế tối đa và giải

quyết được tình trạng cục bộ địa phương. Thay đổi được tư duy và hành động của đội ngũ cán bộ nơi có cán bộ được luân chuyển, điều động đến.

Thưa các đồng chí:

Thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU của Tỉnh ủy, nhất là việc điều động, luân chuyển cán bộ từ thành phố xuống giữ các chức vụ chủ chốt ở phường, xã và ngược lại; việc điều chuyển cán bộ từ khối Đảng, đoàn thể sang khối chính quyền và ngược lại; việc điều động, luân chuyển cán bộ giữa các phường, xã; việc nhất thể hóa chức danh bí thư Đảng ủy và Chủ tịch UBND phường, xã (5 đơn vị) đã tạo sự tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả hơn trong bộ máy của đảng và chính quyền.

Tuy nhiên, việc thực hiện Đề án cũng còn bộc lộ những hạn chế, tồn tại cần được khắc phục trong thời gian tới, đó là:

- Một số cấp ủy, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên ở cơ sở chưa nhận thức đầy đủ về tầm quan trọng của việc triển khai thực hiện Đề án 01. Còn có cấp ủy, người đứng đầu cơ quan, đơn vị chưa sâu sát trong lãnh đạo, chỉ đạo việc kiểm tra, giám sát thực hiện Đề án ở các tổ chức đảng trực thuộc. Vẫn còn tư tưởng cục bộ, khép kín trong công tác cán bộ tại một số phường, xã; không muốn tiếp nhận cán bộ thành phố được điều động luân chuyển về địa phương mình.

- Một số đồng chí cán bộ, công chức của thành phố được điều động về giữ các chức danh cấp phó ở cơ sở chưa phát huy được vai trò, vị trí công tác của mình. Chưa nhận được nhiều sự ủng hộ, giúp đỡ, tạo điều kiện ở cơ sở.

- Hiện nay thành phố còn một số lượng khá lớn cán bộ giữ chức danh trưởng, phó các phòng, ban, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội thành phố; Bí thư, Chủ tịch, phó Chủ tịch HĐND, UBND phường xã đã giữ chức vụ trên 10 năm ở cùng một cơ quan, đơn vị. Nhiều đơn vị có cả cấp trưởng và phó đều đến thời điểm phải điều động, luân chuyển. Nếu thực hiện đồng thời sẽ ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ thường xuyên của cơ quan đơn vị, địa phương, nhất là các phòng chức năng có yêu cầu chuyên môn sâu.

Từ thực tiễn việc luân chuyển cán bộ của thành phố trong những năm qua, để tiếp tục thực hiện tốt hơn Đề án 01 của tỉnh trong thời gian tới, thành phố xin nêu mấy vấn đề để các đại biểu cùng thảo luận:

**1.** Về mục tiêu phấn đấu sau đại hội cấp cơ sở nhiệm kỳ 2020-2025 có từ 30-50% đơn vị cấp xã bí thư kiêm chủ tịch UBND xã, phường, thị trấn. Đây là mục tiêu rất cao và riêng thành phố Hải Dương khó đạt được. Nếu theo mục tiêu này thành phố phải có từ 8-13 đồng chí bí thư đảng ủy kiêm chủ tịch UBND phường, xã (hiện nay mới có 5 đơn vị). Nhân sự phải đáp ứng đồng thời yêu cầu là Bí thư và Chủ tịch không có nhiều. Nếu có 2 người đảm nhận chức danh này sẽ có sự cộng đồng trách nhiệm, chia sẻ công việc cùng bàn bạc, quyết định và giám sát quyền lực sẽ tránh được việc độc đoán trong quyết sách các công việc tại địa phương. Tỉnh cần khảo sát, đánh giá, tổng kết mô hình Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND để rút kinh nghiệm và đưa ra các giải pháp trước khi nhân rộng mô hình này.



2. Về quy định điều động, luân chuyển đối với những cán bộ đã giữ chức vụ cấp trưởng 02 nhiệm kỳ liên tiếp (8 năm trở lên) ở một địa phương, cơ quan, đơn vị; cấp phó (10 năm trở lên) ở các phòng, ban, ngành, MTTQ, các đoàn thể chính trị - xã hội thành phố và tương đương: bí thư đảng ủy, chủ tịch, HĐND, chủ tịch UBND phường xã, cấp trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố là cần thiết, tránh được sức òi, tạo môi trường mới cho cán bộ công tác. Nhưng có những vị trí yêu cầu chuyên môn cao rất khó lựa chọn được cán bộ đáp ứng tiêu chuẩn. Nên cần có những quy định thêm về điều động, luân chuyển trong trường hợp đặc biệt (cấp trưởng, cấp phó cùng một cơ quan, đơn vị đều thuộc đối tượng điều động, luân chuyển; hay cán bộ còn thời gian công tác từ 03 năm trở xuống... ).

Kính thưa các đồng chí:

Việc điều động luân chuyển cán bộ từ thành phố xuống giữ các chức vụ chủ chốt xã, phường và ngược lại; điều động, luân chuyển cán bộ giữa các phường, xã và từ khối Đảng, đoàn thể sang khối chính quyền và ngược lại là cần thiết. Từ thực tiễn của thành phố những năm trong thực hiện điều động luân chuyển cán bộ đã đạt được kết quả bước đầu, nhưng cũng còn những hạn chế, vướng mắc. Thành phố Hải Dương rất mong được các đơn vị về dự hội nghị cùng trao đổi, thảo luận để chúng tôi học hỏi, rút kinh nghiệm thực hiện tốt hơn trong thời gian tới.

Trước khi ngừng lời, xin kính chúc các vị đại biểu tham dự hội nghị có nhiều sức khỏe, niềm vui; chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

## **BÀI PHÁT BIỂU THAM LUẬN**

Của đồng chí Bí thư Đảng ủy xã Lam Sơn, Thanh Miện  
tại Hội nghị tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban  
Thường vụ Tỉnh ủy

*Kính thưa các vị đại biểu khách quý.*

*Thưa các vị đại biểu về dự hội nghị.*

Rất vinh dự cho bản thân tôi được về dự hội nghị Tổng kết thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương về “Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2016-2020”, được sự cho phép của BTC hội nghị tôi xin tham luận nội dung: **Những thuận lợi và khó khăn trong quá trình thực hiện nhiệm vụ ở đơn vị đã bố trí Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã.** Trước hết cho phép tôi được gửi tới các vị đại biểu khách quý, các vị đại biểu về dự hội nghị lời chào trân trọng, lời kính chúc sức khỏe-gia đình hạnh phúc; chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

*Kính thưa hội nghị.*

Thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU của Tỉnh ủy và các văn bản có liên quan, ngày 10/02/2017 Đảng ủy xây dựng Kế hoạch số 21-KH/ĐU, về “Triển khai thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU, ngày 29/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị ở xã, thị trấn giai đoạn 2016 - 2020”. Sau khi thực hiện, đến nay 5/5 thôn trên địa bàn xã đã thực hiện đảm bảo mô hình mỗi thôn có 1 chi bộ để tạo sự đồng bộ trong tổ chức hoạt động của các tổ chức chính trị, chính trị - xã hội ở thôn; bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn. Đối với việc thực hiện tinh giản biên chế cán bộ, công chức được giao ở xã; kiêm nhiệm các chức danh không chuyên trách cấp xã, thôn được triển khai thực hiện theo Đề án.

***Đối với việc thực hiện mô hình bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã***

Tại xã Lam Sơn, hết tháng 8/2019 Đồng chí Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND Nghỉ hưu. Căn cứ vào ý kiến chỉ đạo của cấp trên về công tác cán bộ, Đảng ủy đã thảo luận, xin ý kiến chỉ đạo triển khai và thống nhất việc thực hiện đồng chí Bí thư Đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã từ tháng 9/2019 cho đến nay. Sau gần 3 năm thực hiện mô hình đã cho thấy có nhiều thuận lợi và những khó khăn như sau.

**Về những thuận lợi:**

Việc thực hiện Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã, bước đầu giúp đổi mới phương thức lãnh đạo của cấp ủy. Bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch UBND là người tiếp thu các chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của cấp trên vừa là người trực tiếp chỉ đạo, tổ chức thực hiện. Từ đó, các nhiệm vụ chính trị tại địa phương được thực hiện đồng bộ,

linh hoạt, kịp thời hơn; tạo sự thống nhất giữa chủ trương, nghị quyết của cấp ủy với chương trình hành động và việc triển khai tổ chức thực hiện của UBND xã, do đó công tác chỉ đạo của đảng ủy đối với UBND được nhanh chóng, thuận lợi, giảm được các cuộc họp, giảm các bước trung gian như báo cáo, xin ý kiến, ... Các nghị quyết của đảng ủy được xây dựng sát với thực tiễn; các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đề ra phù hợp với tình hình, đặc điểm của địa phương.

Vai trò lãnh đạo của tổ chức cơ sở đảng được nâng lên, kết hợp được hai nhiệm vụ lãnh đạo và quản lý; khắc phục tình trạng buông lỏng lãnh đạo, quản lý; tránh được tình trạng đùn đẩy trách nhiệm, hiện tượng cấp ủy ra nghị quyết, chỉ thị nhưng chính quyền không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ. Đặc biệt mô hình Bí thư đảng ủy đồng thời Chủ tịch UBND giúp bộ máy làm việc tinh gọn, giảm được biên chế, tiết kiệm được thời gian, kinh phí cho ngân sách, góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức.

Việc thực hiện mô hình Bí thư đồng thời là Chủ tịch UBND đã kết hợp hài hòa hai nhiệm vụ lãnh đạo và quản lý điều hành. Theo đó, mối quan hệ giữa cấp ủy, chính quyền, MTTQ, các tổ chức đoàn thể cũng có sự gắn kết chặt chẽ, các chủ trương, nghị quyết dễ được cụ thể hóa, phân công rõ ràng, phối hợp nhịp nhàng, công việc được triển khai thông suốt từ xã đến các thôn, khắc phục được tình trạng áp đặt, mệnh lệnh, hành chính quan liêu. Nhiều vụ việc bức xúc, tồn đọng kéo dài do thiếu sự thống nhất trong nội bộ nay được giải quyết là nhân tố quan trọng để tăng cường đoàn kết, củng cố niềm tin, khai thác tốt tiềm năng, thế mạnh của địa phương.

Mô hình Bí thư đảng ủy đồng thời là chủ tịch UBND xã vừa tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, vừa làm cho việc triển khai thực hiện nghị quyết của đảng ủy đạt hiệu quả và thiết thực hơn. Làm cho quyền lực ở cơ sở tập trung, thống nhất. Qua đó, một mặt nâng cao trách nhiệm, quyền hạn của người đứng đầu, đồng thời làm cho công tác lãnh đạo của đảng ủy, chỉ đạo điều hành của chính quyền sát thực tiễn và linh hoạt hơn. Các vấn đề được tập trung chỉ đạo, giải quyết nhanh gọn, đáp ứng kịp thời đòi hỏi của sự phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện **mô hình cũng cho thấy có một số khó khăn nhất định** như:

Một người đảm nhận hai vai cho nên phải mất nhiều thời gian tham gia các cuộc họp liên quan đến công tác Đảng, chính quyền, đoàn thể; công việc tăng lên nhiều hơn.

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ cho thấy: Nếu người đứng đầu năng lực hạn chế thì khả năng điều hành công việc sẽ đạt hiệu quả không cao, có lúc lẫn lộn giữa vai trò, chức năng, quá tải trong công việc. Nếu phong cách làm việc thiếu dân chủ, quan liêu sẽ dẫn đến thao túng, vi phạm nguyên tắc tập trung dân chủ, gia trưởng, độc đoán, dẫn tới mất đoàn kết nội bộ....

Việc thực hiện Bí thư đồng thời là Chủ tịch cũng phần nào hạn chế khả năng kiểm tra, giám sát giữa các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị hiện nay. Ví dụ, việc giám sát của HĐND đối với UBND cùng cấp bị hạn chế vì thông thường phó bí thư cấp ủy làm chủ tịch HĐND, như vậy khó có thể giám sát một cách công tâm cơ quan UBND do bí thư làm chủ tịch.

### ***Kính thưa hội nghị.***

Từ những thuận lợi và khó khăn trong quá trình thực hiện mô hình tại xã Lam Sơn đã cho thấy một số bài học kinh nghiệm như sau:

**Một là:** Với cấp ủy địa phương, cần nhận thức đúng và sâu sắc chủ trương thực hiện mô hình bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch UBND. Với mục đích là đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, tạo sự lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành các mặt công tác của địa phương, góp phần nâng cao vai trò lãnh đạo của Đảng, hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước, đề cao trách nhiệm cá nhân của người đứng đầu.

**Hai là:** Quan tâm rà soát, xây dựng, bổ sung quy chế làm việc của cấp ủy, ủy ban, quy chế phối hợp làm cơ sở cho hoạt động của hệ thống chính trị nói chung và đồng chí bí thư, chủ tịch UBND được thuận lợi.

**Ba là:** Phải hết sức coi trọng xây dựng đoàn kết nội bộ. Thực tế đã cho thấy, những nơi nào đoàn kết nội bộ được củng cố, tăng cường thì chất lượng, hiệu quả hoạt động và các mặt phong trào được nâng lên. Ngược lại, nếu nội bộ thiếu thống nhất dễ dẫn đến mất đoàn kết, các hoạt động của phong trào giảm sút, việc thực hiện nhiệm vụ chính trị sẽ không đạt được mục tiêu đã đề ra.

**Bốn là:** Tăng cường công tác kiểm tra giám sát, hướng dẫn, hỗ trợ của cấp ủy và các cơ quan tham mưu cấp trên để cho cán bộ được giao nhiệm vụ hoàn thành tốt nhiệm vụ. Kịp thời phát hiện, ngăn chặn những biểu hiện lệch lạc, tiêu cực, sai phạm có thể xảy ra.

**Năm là:** Cán bộ được giao cùng lúc hai nhiệm vụ quan trọng, đứng đầu tổ chức đảng đồng thời đứng đầu cấp chính quyền tại cơ sở, phải thật sự là người tiêu biểu, có sức khỏe, uy tín và khả năng tập hợp, quy tụ được tập thể cán bộ, công chức; có phong cách làm việc sâu sát, khoa học được cán bộ, đảng viên và nhân dân tín nhiệm. Đồng thời, chú trọng xây dựng đội ngũ cán bộ tham mưu có năng lực, có trình độ nhất là phó bí thư phụ trách công tác đảng và phó chủ tịch ủy ban nhân dân xã.

### ***Kính thưa các vị đại biểu khách quý.***

### ***Thưa các vị đại biểu về dự hội nghị.***

Trên đây là nội dung tham luận của tôi về những thuận lợi và khó khăn trong quá trình thực hiện nhiệm vụ ở đơn vị đã bố trí Bí thư đảng ủy đồng thời là Chủ tịch UBND xã. Một lần nữa xin kính chúc các vị đại biểu khách quý, các vị đại biểu về dự hội nghị mạnh khỏe, hạnh phúc.

Xin trân trọng cảm ơn!